

Nota Técnica**Sustentabilidad social de explotaciones ganaderas. El caso de la región del basalto – Uruguay**Malaquín Italo¹, Waquil Paulo², Morales Hermes³¹*Instituto Plan Agropecuario Regional Norte.*²*Universidad Federal de Río Grande do Sul.*³*Instituto Plan Agropecuario. Bulevar Artigas 3802 Montevideo. CP 11700 Uruguay.**Correo electrónico: hmoales@planagropecuario.org.uy; paisanohermes@hotmail.com*

Recibido: 10/8/11 Aceptado: 12/3/12

Resumen

Se presenta un panorama acerca de los cambios que han ocurrido en Uruguay desde principios de siglo y se plantean algunas interrogantes acerca de las consecuencias esperables. Se afirma que la identificación de los factores que influyen en la evolución de las explotaciones ganaderas en el largo plazo ofrece la posibilidad de mejorar estrategias de acción. Se repasan trabajos recientes que elaboran tipologías de lógicas de funcionamiento y evolución en una región caracterizada por su escasa dinámica en términos comparativos. Se identifican algunos factores de gran variabilidad que han incidido fuertemente en el pasado reciente y se concluye que es necesario mejorar nuestra forma de calificar el funcionamiento de las explotaciones ganaderas, teniendo en cuenta, además de los parámetros tradicionales, la capacidad que tengan de enfrentar un ambiente incierto (factores de índole biofísica, sociológica, económica, ecológica y de políticas), aprovechando las oportunidades y sorteando las dificultades. En el pasado reciente, se han realizado tipologías que muestran la lógica técnico-económica. Comparamos un conjunto de explotaciones en cuanto a su evolución técnica, social y patrimonial en 15 años, mostrando que los factores sociales han sido determinantes. Anticipamos que aumentarán su importancia en el futuro. Se sugiere que precisar las consecuencias de distintas evoluciones posibles permitirá tomar mejores decisiones.

Palabras clave: ganadería, explotaciones, estrategias, sustentabilidad social**Summary****Social Sustainability of Livestock Farms. The Case of the Basalt Region – Uruguay**

This article provides an overview of the changes that have occurred in Uruguay since the beginning of the century and raise some questions about the expected consequences. The identification of factors that influence the evolution of farming in the long run offers the possibility of designing better strategies. It is proposed to review some recent research about farming styles in a region characterized by low dynamic in comparative terms. We identify some factors that have largely affected farm trajectories in the near past and conclude that it is necessary to improve the way we describe the operation of farms, taking into account, besides the traditional parameters, the ability to cope with an uncertain environment (biophysical, sociological, economic, ecological and political factors), seizing opportunities and avoiding difficulties. In the recent past, a typology identifying technical and economic logic was elaborated. Comparing a set of farms in terms of technical development, social and equity change in 15 years, we show that social factors have been crucial and they are expected to increase their importance further in the future. We suggest that specifying the consequences of various possible developments will help make better decisions.

Key words: livestock operations, strategies, social sustainability

Introducción

En Uruguay desde principios del Siglo XX están definidas claramente diferentes regiones en cuanto a qué tipo de actividad agraria se desarrolla en ellas, y consecuentemente el paisaje que se obtiene. Dicha configuración está muy lejos de ser estática, ya que se han producido variaciones periódicas, en ocasión de grandes cambios, sea en el mercado, sea en la tecnología. Como ejemplo, podemos recordar que la agricultura llegó a su máxima extensión impulsada por la mecanización agrícola que ocurrió en los años 50. Luego, factores ecológicos y de mercado hicieron disminuir su extensión en forma permanente hasta fines del Siglo XX. Al empezar el Siglo XXI, el aumento de la demanda de productos agrarios y los cambios tecnológicos repercuten en un aumento del área destinada a los cereales y la agro-forestación. Las consecuencias de dichas transformaciones son difíciles de precisar, ya que se enfrenta un escenario nuevo, y las preocupaciones por mantener un patrimonio ecológico y social están presentes en una serie de actores sociales y políticos (Knapp y Fernández Giménez, 2009). Es conveniente ajustar los métodos y conceptos que se aplican cuando se trata de comprender la evolución de un socio ecosistema a los efectos de anticipar su evolución. Para eso parece útil, por contraste, analizar una región donde los cambios de uso del suelo son casi inexistentes, y los cambios técnicos son lentos: la región del basalto, en el noroeste de Uruguay. Esto puede proporcionar marcos de análisis adecuados para comprender la dinámica de otras regiones.

En este artículo, en primer lugar, se describen las principales perturbaciones que enfrentan los ganaderos uruguayos. En ganadería la heterogeneidad es la norma y hablar de «el productor ganadero» es en verdad una visión muy simplificadora de la realidad. Por lo que, en segundo término, se presentan los resultados de investigación relacionados con la diversidad de respuestas de las explotaciones ganaderas a la evolución de su ambiente.

Los institutos de investigación y de extensión de Uruguay, procuran caracterizar las estrategias de los ganaderos, lo que podría contribuir a la calificación del funcionamiento dinámico de las explotaciones ganaderas en un contexto de incertidumbre y llevar a un acompañamiento diferencial (Levrouw *et al.*, 2007). Los productos de esta reflexión se presentan parcialmente en este trabajo.

Los estudios sobre caracterización -«tipologías»- y la calificación de las estrategias puestas en práctica por los ganaderos para mantenerse en la producción en el largo plazo descansan sobre el funcionamiento técnico-econó-

mico de sus explotaciones. El sistema social en el que están insertas no ha merecido suficiente atención.

En este sentido, existen resultados recientes (Malaquín, 2009) que refuerzan la atención en factores sociales que amenazan la continuidad de las explotaciones a largo plazo, y en su importancia como fuente adicional de inestabilidad de los sistemas ganaderos, cuando se lo relaciona con el objetivo de mejorar el grado de control del sistema operativo o incorporar tecnologías intensivas en mano de obra. Además han ganado relevancia algunas funciones de la ganadería que tampoco han merecido atención suficiente: es un refugio de capitales ya que ofrece una gran seguridad en relación a otras inversiones sujetas a crisis de todo tipo y permite mantener un vínculo con una forma de vida tradicional que es apreciada por muchos actores. Estos fenómenos se observan también en Brasil, donde han sido documentados por Miguel *et al.* (2007).

Las perturbaciones que enfrentan los ganaderos uruguayos y la forma de estudiarlas

La microeconomía ha analizado el riesgo y las estrategias tendientes a mitigarlo. El riesgo está íntimamente asociado a los conceptos de pérdida de valor, adversidades e incertidumbres. Alfaro *et al.* (2004) establecen la diferencia entre riesgo e incertidumbre, señalando que el riesgo se refiere a la variabilidad de resultados que son mensurables, y que incertidumbre es la situación en el cual no se conocen los estados futuros.

La importancia del estudio del riesgo y sus determinantes a nivel de empresa reside en el hecho de que la inestabilidad de los ingresos es relevante, puede afectar sus posibilidades de sobrevivencia en un corto plazo, y afecta su capacidad de inversión y sus posibilidades de sobrevivencia.

La dificultad de conducción de las explotaciones ganaderas en el Uruguay se atribuye: a) fuertes fluctuaciones de precios, b) inestabilidad en la relación de intercambio de los productos ganaderos y de los costos no transables, c) alta variabilidad en la capacidad de carga de los recursos forrajeros, d) presión por la tierra y sus derivaciones en rentas caras, fuente de inestabilidad para ganaderos arrendatarios (Malaquín, 2003).

En Uruguay es difícil anticipar la evolución del ambiente del negocio ganadero, por que se desconoce cómo las perturbaciones van a estar presentes en términos de momento de ocurrencia, duración o intensidad. Esto configura una situación de incertidumbre, y esto influye en el proceso de aprendizaje, inversión y toma de decisiones. Por ejemplo, condiciona el tipo de tecnología a incorporar en las

empresas ganaderas debido a la alta variabilidad de los factores citados.

Es difícil precisar cuál es el plazo correcto para evaluar el funcionamiento de un sistema ganadero. El uso de indicadores de resultados, correspondientes a un único ejercicio (productivo, económico y financiero), no sería la forma más adecuada para evaluar la dinámica del funcionamiento del sistema ganadero y anticipar su trayectoria futura.

En síntesis, es necesario mejorar nuestra forma de calificar el funcionamiento de las explotaciones ganaderas, teniendo en cuenta, además de los parámetros tradicionales, la capacidad que tengan de enfrentar un ambiente incierto (factores de índole biofísica, sociológica, económica, ecológica y de políticas), aprovechando las oportunidades y sorteando las dificultades. Para esto es necesario tener en cuenta que los sistemas ganaderos son autónomos, y que se caracterizan por su capacidad de informarse sobre el estado de su ambiente y usar esa información para ajustar su funcionamiento (Morales *et al.*, 2006). Esto explicaría las trayectorias diversas que se observan a nivel micro.

Estrategias de largo plazo de las explotaciones ganaderas

Para anticipar el futuro de las explotaciones agrícolas, no es suficiente limitarse a caracterizar las diferentes fuerzas que contribuyen a modificar la situación actual. Hay que examinar también el sentido que le atribuyen los agricultores a lo que les sucede, y a las acciones que emprenden, algunas veces antagónicas para reconfigurar su actividad (Lémery *et al.*, 2005). Según estos autores, estudiar la evolución de la trayectoria de las explotaciones implica por lo tanto interesarse no solamente en aquello que cambia a su alrededor. Se debe también estudiar la actividad de aquellos que actúan al interior de las explotaciones. Se deberían considerar las distintas propuestas de acción que les llegan desde las personas u organizaciones que se vinculan con ellos. Sin embargo, son escasos los trabajos de investigación o de los institutos de extensión que privilegian el análisis del funcionamiento y de la viabilidad a largo plazo de las explotaciones ganaderas. Aún menos consideran el accionar de los ganaderos en su tarea de adaptación, como proponen estos autores. El énfasis de sus intervenciones se reduce a proponer la mejora de los resultados productivos.

Recientemente, se ha conducido una investigación relacionada con la diversidad de respuestas de las explotaciones ganaderas a la evolución de su ambiente en el Uruguay (Malaquín, 2009), y los resultados han aportado aspectos

novedosos y relevantes en cuanto a los factores que están explicando la trayectoria de las explotaciones ganaderas del área en estudio. En las explotaciones estudiadas (65) se constata que en un plazo de 15 años las que más disminuyen de área son las que inicialmente eran más grandes. Además, se registra un envejecimiento de los titulares y ausencia de una «generación de recambio».

Como primer antecedente, Ferreira (1998) realizó un estudio focalizado en los productores de la Región Basáltica, con el objetivo de comprender los distintos patrones de comportamiento de los productores de ganadería extensiva, con relación al cambio técnico. Como conclusiones generales del estudio, se verifica que existen diferencias significativas entre los productores de Basalto respecto al cambio técnico, los cuales muestran tres patrones diferentes de comportamiento en la toma de decisiones. Hay tres tipos de comportamiento en relación a la puesta en práctica de las recomendaciones de las instituciones técnicas: muy proclive a ponerlas en práctica, poco proclive y contrario a ello. Según el autor, estos tres tipos de comportamientos son el resultado de la interacción y adaptación dinámica entre el productor y la familia por controlar el sistema de producción ante los cambios en el ambiente externo e interno. Esto resulta en reglas o rutinas de decisión para el manejo de los recursos y la familia que se traducen en una distinta eficiencia de los sistemas de producción y receptividad a la incorporación tecnológica.

Otro antecedente es el trabajo de Correa *et al.* (2003). Para mejorar la comprensión sobre el funcionamiento de las explotaciones ganaderas los autores reportan distintas estrategias empresariales para la Región Basáltica. Los tres grupos observados por ellos se diferencian en las siguientes «áreas estratégicas»: a) selección de técnicas a ser utilizadas en la explotación, b) uso del tiempo del administrador, c) financiamiento de las empresas, d) organización operativa y e) selección de rubros. Se exponen a continuación sus resultados, que caracterizan a los grupos:

- *Ganaderos enfocados en costos totales*: en este caso la percepción que determina las acciones es que el éxito depende de mantener los costos totales bajos. Se asocia a una actitud frente a innovaciones tecnológicas u organizacionales, e indica cuál será la actividad prioritaria del titular de la explotación: mantener los costos bajos.
- *Ganaderos centrados en los márgenes de la explotación*: aceptan que algunos aumentos en los costos totales pueden ser compatibles con mejoras en los resultados económicos. Está asociado a una actitud de búsqueda de propuestas tecnológicas.

- *Ganaderos que asocian su éxito a aprovechar las oportunidades comerciales:* existe un grupo de ganaderos que asocia el buen resultado de sus explotaciones con la posibilidad de aprovechar las oportunidades comerciales. Desarrollan estructuras productivas y financieras con las que pueden obtener beneficios de diversas coyunturas.

Estos trabajos nos muestran el enfoque esencial que ha primado: los resultados técnicos y económicos determinan la trayectoria de las explotaciones. En este artículo, basado en Malaquín (2009), se argumenta que los factores sociales no han sido suficientemente considerados.

Sostenibilidad social en las explotaciones ganaderas

Como se ha ilustrado los estudios que tenían a la explotación ganadera como objetivo presentaban un análisis de indicadores productivos y económicos desde un punto de vista estático y en una situación de equilibrio.

Por el contrario, la explotación ganadera es un sistema abierto sometido a la influencia del ambiente gestionado por el ganadero quien persigue unas determinadas finalidades. Además las explotaciones ganaderas son dinámicas, lo que significa que evolucionan. Por ello, el estudio de los sistemas ganaderos requiere la consideración explícita del tiempo.

Malaquín (2009) corrobora que los sistemas ganaderos son dinámicos, no están en equilibrio y reflejan las decisiones que sobre ellos se toman. Este autor estudió las transformaciones en la ganadería mixta en la Región de Basalto del Uruguay a través de comparación de información correspondiente a los años 1994 y 2008 de un conjunto de explotaciones. Se utilizó una encuesta que se repitió con 15 años de diferencia. Los resultados encontrados muestran la existencia de factores que amenazan la continuidad de las explotaciones ganaderas a largo plazo, y por lo tanto, la sostenibilidad de los ecosistemas pastoriles del Basalto. Las explotaciones que perduraron se muestran afectadas por la presencia de factores sociales tales como: la edad de los titulares y la ausencia de sucesores. En muchas de ellas, a los sucesores no les interesa el proyecto de explotación, tienen miradas muy diferentes de cómo llevar adelante la explotación ganadera, y esto seguramente influirá en su evolución.

Lo más frecuente relacionado con este punto, es el fenómeno del fraccionamiento que se da generalmente en la «propiedad agropecuaria», debido a que, ante la desaparición del titular, resulta dificultosa la designación de un administrador que mantenga la continuidad de la explotación ganadera.

Estos resultados cuestionan que la permanencia de las explotaciones ganaderas a largo plazo esté únicamente asociada con variables convencionales económicas y patrimoniales que normalmente son utilizadas por el «mundo técnico» para describir a las explotaciones ganaderas, tales como dotación de capital e intensidad de uso del suelo.

Las expectativas de sucesión de un sistema de explotación dependen, además del bienestar económico y laboral que sea capaz de proporcionar, de la percepción que tengan los ganaderos y sus familias de su propia imagen social.

Resulta relevante el hecho de que los ingresos obtenidos fuera de la explotación sirva para reforzar los vínculos de la familia con la ruralidad e incluso con la condición de ganadero. Esto ocurre porque proporcionan ingresos y vínculos sociales que contribuyen a perennizar dichas explotaciones. Esto se manifiesta en aquellas zonas donde la ganadería vive una crisis de expectativas y hay escasas posibilidades de incrementar el ingreso económico familiar. Ahí es donde se percibe con más intensidad la pérdida de raíces culturales y de identificación con el oficio de ganadero.

Los resultados hallados en este estudio proponen que una de las cualidades globales necesarias para la continuidad de una explotación es ser transmisible en términos de sucesión generacional y que las características que asume la ganadería a tiempo parcial apuntan hacia una creciente pérdida de identidad entre familia y explotación.

Las explotaciones ganaderas están influidas por actividades extra prediales de base ganadera, aun cuando la actividad ganadera continúa siendo la principal fuente de ingresos para los titulares. Simultáneamente, la reducción de actividades extra prediales estuvo asociada con un claro proceso de envejecimiento de los titulares. Para la mayoría de los casos, los hijos de los titulares no participan en el proyecto de explotación, y sus ingresos tienen origen fuera de ella.

Una evaluación eficaz de un sistema ganadero de producción extensivo requiere además de la valoración de indicadores biotecnológicos, la valoración del grado de satisfacción del ganadero y de su núcleo social inmediato, y del grado de control del productor sobre el funcionamiento del sistema (subsistema de decisión).

Un factor adicional que amenaza la continuidad de las explotaciones ganaderas a largo plazo es la falta de disponibilidad y la baja calificación del personal asalariado. Este estudio insinúa que la disponibilidad y calificación de mano de obra en ganadería, será una restricción cuando se pretenda mejorar el grado de control del sistema productivo o incorporar tecnologías intensivas en mano de obra.

En este sentido, las instituciones ligadas al cambio técnico, conjuntamente con las organizaciones de ganaderos y los formuladores de políticas públicas, afrontarán un tema complejo respecto a la falta de atractivo de la ganadería extensiva para los asalariados. Esto es muy relevante en zonas donde la baja población y la ausencia de actividades alternativas contribuyen a debilitar el tejido social necesario para que residir en ellas sea atractivo.

Conclusión

La consideración de factores económicos y productivos es insuficiente para comprender la evolución de un socioecosistema. El funcionamiento social es relevante. La falta de atractivo de la actividad para las nuevas generaciones, tanto de asalariados como de propietarios, está teniendo una influencia creciente, y nos permite anticipar que presenciaremos importantes cambios en la forma de funcionamiento de las explotaciones de esta zona.

Cambios como los que se preparan en esta región, ya han ocurrido en otras zonas del país, y plantean interrogantes muy severas acerca de la sostenibilidad ecológica y social de lo que hoy parece ser una actividad económica floreciente.

Recientemente Knapp y Fernández Gimenez (2009), argumentan que la vitalidad de las redes sociales en el medio rural permite un intercambio y acumulación de conocimiento ecológico que contribuye a la sostenibilidad del ecosistema. Al mismo tiempo Sabourin (2007) indica que las familias rurales son depositarias de una serie de valores (solidaridad) y prácticas (reciprocidad) que son deseables en el funcionamiento de la sociedad. Siguiendo a estos autores, podemos decir que tanto la sostenibilidad ecológica como algunos valores sociales están amenazados por los cambios que hemos descripto.

Bibliografía

- Alfaro D, Conti C, Troncoso C. 2004. Créditos indexados. Financiamiento del sector agropecuario : alternativas existentes vs. nuevas oportunidades. Montevideo: Instituto Plan Agropecuario. pp. 12 - 16.
- Correa P, Morales H, Salvarrey L, Noboa A. 2003. Resultados de una encuesta a productores del Basalto. En: El campo natural y la empresa ganadera. Montevideo: PREDEG. pp. 45 - 49.
- Ferreira G. 1998. Caracterización de los sistemas de producción ganadera del basalto y sus demandas tecnológicas. En: Seminario de actualización en tecnologías para basalto. Montevideo : INIA. (Serie Técnica; 102), pp. 325 - 329.
- Knapp CN, Fernandez Gimenez ME. 2009. Documenting rancher local knowledge in Northwest Colorado. *Rangeland Ecology & Management*, 62(6): 500 - 509.
- Lémery B, Ingrand S, Dedieu B, Dégrange B. 2005. Agir en situation d'incertitude: Le cas des éleveurs de bovins allaitants. *Economie Rurale*, 288: 57 - 66.
- Lévrou F, Morales H, Arbeletche P, Malaquín I, Tourrand J, Dedieu B. 2007. Estrategias de largo plazo de los ganaderos uruguayos en situaciones de incertidumbre. *Agrociencia (Uruguay)*, 11(2): 87 - 93.
- Malaquín I. 2009. Cambios en la ganadería mixta de Basalto Región de Uruguay : un análisis comparativo entre 1994 y 2008. Porto Alegre : UFRGS.
- Malaquín I. 2003. Entorno del Negocio Ganadero Uruguayo y sus Implicancias para las Empresas Ganaderas. En: El campo natural y la empresa ganadera. Montevideo: PREDEG. pp. 45 - 49.
- Miguel L, Mielitz Netto C, Nabinger C, Sanguiné E, Waquil PD, Schneider S. 2007. Caracterização socioeconômica e produtiva da bovinocultura de corte no estado do Rio Grande do Sul. *Estudo & Debate (Lajeado)*, 14: 95 - 123.
- Morales H, Bommel P, Tourrand JF. 2006. Modelación y simulación en ganadería : Arapey un modelo didáctico. En: Seminario de discusión técnica sobre la variabilidad climática y el funcionamiento de los sistemas ganaderos. Paysandú : Facultad de Agronomía. pp. 2 - 15.
- Sabourin E. 2007. Paysans du Brésil : Entre échange marchand et réciprocité. Paris : Editions Quae. 236p.