



Revista  
Andina de  
Estudios  
Políticos



Observatorio  
Andino



Taller  
de Estudios  
Políticos  
Andinos

Perú/número 9/ Agosto -Setiembre 2011.

# De lo contenido a lo transgresivo: conflictos sociales y consciencia colectiva en el Perú. Puno y Huancavelica en debate.

SALAZAR M., Diego & AURAZO D., Renzo



Perú/número 9/ Agosto -Setiembre 2011.

De lo contenido a lo transgresivo: conflictos sociales y conciencia colectiva en el Perú. Puno y Huancavelica en debate.

© SALAZAR M., Diego & AURAZO  
D., Renzo

© Revista Andina de Estudios Políticos

**REVISTA ANDINA DE ESTUDIOS POLÍTICOS**

ISSN: 2221-4135

E-mail:

[estudiospoliticosandinos@derecho.unmsm.pe](mailto:estudiospoliticosandinos@derecho.unmsm.pe)

URL:

<http://revistas.ojs.es/index.php/revistaestudiosandinos/index>

Telf. :

051-1-431871

Fax:

051-1-431871

Dirección:

Av. Arequipa N° 240 of. 101

Lima, Perú.



“Año del centenario de nacimiento de José María Arguedas”

**DE LO CONTENIDO A LO TRANSGRESIVO: CONSCIENCIA COLECTIVA Y CONFLICTOS  
SOCIALES EN EL PERÚ. PUNO Y HUANCVELICA EN DEBATE.**

**SALAZAR M., Diego.**

Escuela de Ciencia Política  
Universidad Nacional Mayor de San Marcos  
[dsalazarm@derecho.unmsm.pe](mailto:dsalazarm@derecho.unmsm.pe)

**AURAZO D., Renzo.**

Escuela de Ciencia Política  
Universidad Nacional Mayor de San Marcos  
[raurazod@derecho.unmsm.pe](mailto:raurazod@derecho.unmsm.pe)

**RESUMEN:**

Ciertas de las características generales de la conflictividad en el Perú como: la *sincronización respecto a otras movilizaciones*, los *estadios de la consciencia colectiva*, y las *ventanas de oportunidad*, definirían la virulencia de su actuación y lo transgresivo de sus repertorios. Ahora bien, en este artículo daremos cuenta del *proceso* mediante el cual los conflictos transitan de acciones contenidas hacia transgresivas, para lo cual evaluaremos el nivel de su impacto a partir de la data recopilada de la Defensoría del Pueblo y diversos medios de comunicación, que nos servirá para construir un cuerpo empírico con algunos presupuestos que nos ayudarán a plantear una agenda posterior en el estudio de estos fenómenos.

**Palabras Clave:** Contienda Política; Acción Colectiva Contenida; Acción Colectiva Transgresiva; Conflictos Sociales.

---

**I. INTRODUCCIÓN**

Encontrar los momentos precisos en los que el actor contenido se torna *transgresivo* es un trabajo meticuloso, que implica el conteo del desenvolvimiento de los actores y el ejercicio teórico de la aproximación a la contienda no como un suceso, sino como un proceso, donde la dinámica de los actores y la influencia del contexto juegan un rol fundamental. De ahí que la experiencia de Junio del 2011 donde se visibilizaron mejor las ventanas de oportunidad, la sincronización y se percibieron los discursos regionalistas/étnicos, sirva de punto de partida para evaluar la presencia de tales elementos, precisamente nos referimos a la ola de conflictos alrededor de los distritos de Kelluyo y Huacullani en Puno, cuyas bases iniciales fueron expandiéndose hasta tomar matices transgresivos (Salazar,

2011) y las protestas en Huancavelica, cuya demanda difiere de la puneña, no obstante se comparten la simultaneidad, la transgresividad y la coyuntura electoral que se vivió en ese escenario. Hacer una reseña sobre este período nos ayudaría a conocer mejor: 1) la duración de los actores en contienda y 2) a las formas que toma la organización base de la movilización, en su tránsito a lo transgresivo<sup>1</sup>.

## II. MARCO TEÓRICO

### 2.1. De la contienda contenida a la transgresiva:

La contienda política en general, está basada en 5 elementos fundamentales (Tilly, Tarrow & Mc Adam, [2001] 2005), de la interacción de los cuales depende la naturaleza del movimiento, si contencioso o transgresivo, más concretamente del tipo de actor político y del repertorio que usará tal organización. Tales elementos son:

- a. *Los Miembros del sistema político*: actores constituidos que gozan de acceso rutinario al sistema político, i.e.: El Gobierno en sus diversos niveles y representantes.
- b. *Los Desafiadores*: actores constituidos que carecen de acceso rutinario, i.e.: Sindicatos.
- c. *Los Sujetos*: personas no constituidas como actores políticos, como la sociedad civil en general.
- d. *Los Actores políticos externos* : Gobiernos Externos que inciden en el conflicto u ONG's transnacionales.

De tal forma que de tratarse de un miembro del sistema político, inclusive un desafiador, podríamos tomar en consideración que el *actor colectivo/organización* en movilización mantendrá características contenciosas; por otro lado, si uno de los actores colectivos representa un sujeto cuya constitución se deriva de la participación en la acción misma, estaríamos cerca de definir una organización transgresiva. Si a ello, le sumamos que tal actor mantiene un repertorio innovador, constituye autorrepresentaciones colectivas, aglutina reivindicaciones y elige las demandas más sólidas (Tilly, et.al. 2005), podemos hablar de un actor transgresivo.

---

<sup>1</sup> El tipo de organización en contienda responde a un interés primordial, ya que esta se corresponde con los caracteres socioculturales del país en mención.

**Cuadro 1.** Contienda Contenida vs. Transgresiva.

<b>Contienda Contenciosa</b>	<b>Contienda Transgresiva</b>
-Miembros del sistema político -Desafiadores -Actores políticos externos	-Miembros del sistema político -Desafiadores -Actores políticos externos Al menos un sujeto que se constituye (durante la acción) como actor político.
Repertorio modular <sup>2</sup> .	Repertorio innovador <sup>3</sup> .

**Fuente:** Tilly, Tarrow, McAdam ([2001], 2005) y Tarrow ([1997], 1994 )

Estos aspectos estáticos de los tipos acciones colectivas merecen la identificación de un proceso que vincule tales acciones, en primer término, uno al extremo del otro. Para lo cual es preciso relacionar los términos teóricos con los empíricos en cada sistema político y así encontrar sus similitudes. Para el caso peruano, tres parecen ser los elementos que sirven de enganche entre una y otra:

**2.1.1 Los niveles de la consciencia colectiva, vinculados directamente con la formación de autorrepresentaciones colectivas.**

Si bien es cierto, ambos elementos pareciesen tener relación, en realidad apuntan a flancos diferentes. El primero se refiere al *proceso de conformación*, mientras que el segundo a la materia prima del *proceso de transducción* de tal proceso. Definimos los niveles de la consciencia en base a Gramsci (1980) en básicamente tres *fases*: a) uno primero signado por la cercanía de las prácticas territoriales y actitudinales de los sujetos en un espacio social determinado, en palabras de Gramsci: “económico corporativo”, tal nivel, es concebido como una aglutinación de significado, sin mayor capacidad reivindicativa, y donde la coordinación de la acciones se resume a un nivel declarativo, meramente funcional y de subsistencia, b) una segunda fase estaría definida por la ampliación del espectro del reconocimiento de las prácticas hacia un grupo más vasto, la

<sup>2</sup> Según Tarrow (1994 [1997]), se trata de un conjunto de acciones para la acción colectiva caracterizados por la confrontación, indirecta, flexible y más general en la demanda.

<sup>3</sup>Tilly (Op.Cit.) lo define como el uso de recursos innovadores, sin precedentes, y prohibidos por el Gobierno durante la confrontación.

desterritorialización de la prácticas hace presencia y la coordinación de las acciones colectivas toma iniciativas desafiantes, no obstante, aún se circunscriban a una afán “demandante” hacia el Estado; y c) la tercera fase estará formada por la estructuración de intereses corporativos amplios, donde la desterritorialización de los elementos autorreferenciales y de las prácticas colectivas se manifiestan, asimismo, se logra componer una organización directiva del frente que al que se le dio vida, en otras palabras se erige un *organización directiva de vanguardia*, cuyas características son básicamente: la predominancia sobre el colegiado de organizaciones que conforman el movimiento social, el desincentivo de las acciones colectivas independientes de cada uno de los miembros, por el contrario, sirve de espacio de deliberación, y aglutinación de preferencias, cuyo resultado se visibiliza en la formación de una plataforma única y cuya naturaleza pasa de ser “demandante” a reivindicativa y con un deseo de influencia permanente sobre el manejo del Estado.

Precisamente en este punto, en el surgimiento del actor vanguardia, donde los costes de la movilización se minimizan grandemente, ya que dicho actor obedece a un proceso acumulativo de autorrepresentación colectiva, explícitamente: a cada uno de los estadios mencionados le corresponde un nivel de autorrepresentación. Así, su constitución misma se deriva de la maduración simultánea de tal proceso entre cada fase de la consciencia colectiva. El surgimiento del actor vanguardia es el proceso fundamental para la identificación de la acción transgresiva, tal como Tilly lo sugiriera, es mediante este elemento que se aglutinan las demandas en un solo actor, cuya característica primordial versa por lo amorfo de su organización. Por otro lado, la constitución de tal actor, ayuda a la *desterritorialización de la prácticas*, a la *identificación de los desafíos colectivos*, o del opositor y a la *socialización con otros grupos inmersos en movilización*, y que en el proceso se adhieren y coordinan más sus acciones (Durand, 2005: 118), en otras palabras, reduce en alguna medida la fragmentación de la acción colectiva, aunque sea momentáneamente.

### **2.1.2 Sincronización de las movilizaciones**

Si los niveles de la consciencia colectiva en su versión última nos traen al actor vanguardia, las oportunidades de aparición de actuación del mismo, derivan de la cercanía de las prácticas colectivas (antes fragmentadas) y de la simultaneidad de las mismas. La sincronización de las acciones entonces es un catalizador para la conformación de la consciencia colectiva en sus diversos niveles, creando también oportunidades para otros grupos su vez, como otras organizaciones con similares demandas (Tarrow, 1997 [1994]: 63), o grupos oportunistas de carácter antisistema. En este punto, la sincronización de los

conflictos ayuda a reducir grandemente el costo transaccional de la movilización y de la adherencia de los miembros hacia las acciones, por otro lado, al contener demandas similares influyen en la estructuración del desafío colectivo u opositor de manera más rápida que un actor aislado, de esta manera las demandas iniciales de carácter particular derivan en significantes más globales: se pasa del proyecto minero, a la minería en general, de los problemas de gestión del gobierno local, al regional, y se cuestionan las bases del ordenamiento político. Muchas de las demandas globales que se encuentran soterrados y que cuya presencia no es pertinente a la movilización por la que se erige el actor colectivo, toman cuerpo en función de la agregación de las demandas de organizaciones cercanas, como también se activan estas viejas peticiones en relación a las estrategias de control social del Gobierno, de ser estas excluyentes (estrategias basadas en la confrontación, polarización y la represión) la posibilidad de activación de las demandas globales es viable.

Por otro lado la sincronización de las movilizaciones también ayuda de manera directa a superar la territorialidad de las prácticas colectivas, haciendo que estas empaten con el resto de la sociedad, ,en otras palabras, que sus demandas sean parte de la agenda de discusión pública (Durand, Op.Cit.)

### ***2.1.3 Ventanas de oportunidad***

Un tercer elemento importante refiere a los escenario de decisión a los que los actores en contienda se enfrentan, más concretamente hace referencia a eventos externos que impulsan la movilización de los actores. Tales eventos constituyen puntos en el tiempo y agujeros de acceso encontradas en la continuidad de las estructuras (Skocpol, 1992 en Smith & Fetner, 2007: 18), de tal forma que definiremos una ventana de oportunidad como: *un punto específico en el tiempo, de corta duración, dentro de la continuidad de un proceso estructural mayor, que permite poner en agenda de discusión pública la demanda de los agentes en contienda colocándolos en una situación de ventaja estratégica frente al contrincante (Estado, contrincante político, etc.).*

De esta definición podemos identificar:

#### *2.1.3.1. Los puntos y disposiciones particulares en procesos estructurales mayores:*

Ello se vincula directamente con la apertura de la ventana de oportunidad, de la identificación de esta depende la observación, por parte de los actores en contienda, de los cambios esperados o inesperados de las estructuras, de esta manera, los cambios de

gobierno, la disposición de los aliados, los alineamientos electorales en determinado punto del tiempo, la cohesión entre los miembros del gobierno, y las estrategias de resolución del conflictos (Murillo, 2002: 94), son *puntos de acceso* (dentro de estructuras) que los contendores identifican y aprovechan adecuadamente.

Tales *punto de acceso*, no son más que fisuras que las estructuras dejan. Procesos o cambios estructurales como la *descentralización y organización de elecciones* los generan en su desenvolvimiento-relación con otros procesos de largo alcance: elecciones con un gobierno debilitado por la incapacidad estatal, por ejemplo, definen un punto específico, como las elecciones nacionales 2011, donde la polarización hacía presencia y múltiples actores planteaban sus demandas de forma independiente. Además, estas son situaciones aprovechables por los movimientos (actores colectivos) para promover sus demandas y reducir los costos para la acción colectiva.

#### 2.1.3.2 . *La agenda de discusión pública.*

Los puntos de acceso en las estructuras permiten a los contendores *agendar* su tema, poniéndolo como prioridad de atención del Estado. Del impacto, la sorpresa, el tamaño y la mediatización, local o nacional, dependen la atención que el Estado o el demandado le otorguen al movimiento. Las organizaciones colectivas también utilizan diversos métodos de propaganda para ganar en esta arena, poniendo de su lado a los *sujetos* que aún no manifiestan algún tipo de apoyo a la contienda.

Vale aclarar que hablamos de agenda de discusión en lugar de socialización de las demandas como apunta Durand (2005), ya que, en su texto, la socialización de las demandas implica no solamente la identificación de la sociedad con las demandas del actor colectivo en contienda, sino también con otros actores o movimientos, impactando positivamente en la mantención (en el tiempo) de la acción colectiva misma.

Pero, donde realmente se mide el impacto sobre el posicionamiento de la agenda de discusión pública es donde los actores presionan para que sus *propuestas de solución* (o demandas) sean vistas como únicamente viables para la superación del conflicto (Kingdon, 2003 [1984]: 169-172) desdeñando las del Gobierno.

Por otro lado, la agenda de discusión permite entrever las capacidades del movimiento (actor colectivo) para enfrentar al Gobierno, asimismo, su nivel de cohesión al presionar por las demandas, definido en su unicidad/multiplicidad, la organización a cargo y los



voceros oficiales. La multiplicidad de propuestas provenientes de voceros no coordinados que hablan a nombre de varias organizaciones refleja un actor colectivo cuya consciencia aún no alcanza a formular un *actor vanguardia*, mucho menos una demanda a ser tomada seriamente. Es importante saber cuál es el estado del proceso troncal de la consciencia colectiva donde el actor aprovecha la agenda de discusión para, desde el punto de vista del Gobierno, intervenir y sortear la *situación de fuerza* a la que el movimiento (actor) empuja al ente oficial.

### 2.1.3.3 *Situación de fuerza: ventaja estratégica frente al contrincante*

Nos referimos a la situación de hegemonía estratégica de un grupo político por sobre otro, que a pesar de condiciones estructurales de posesión de fuerza (monopolios naturales como el Estado, situación de ventaja económica, etc.) el actor colectivo supera gracias a la acción colectiva y la toma de la agenda de discusión pública en un momento preciso del estadio de su consciencia colectiva (Gramsci, 1980).

La situación de fuerza no puede comprenderse sin el posicionamiento sobre la agenda, y la percepción sobre la viabilidad de la propuesta impulsada por el movimiento. Para los contendores, la situación de fuerza es notable cuando el foco de la atención la llevan ellos, y cuando la acción misma se ha tornado transgresiva tomando un repertorio prohibido por el Gobierno.

Cuando el repertorio ha tomado matices innovadores el actor/movimiento se encuentra en una ventaja estratégica, peor aún si este se ha posicionado como foco de atención de la discusión pública, aprovechando adecuadamente los puntos de acceso dejados por las estructuras, y ha conformado un *actor vanguardia*, fruto de la sincronización territorial de otras prácticas colectivas y como producto final del proceso de consciencia colectiva. De esta manera las tres condiciones citadas, influyen en la conformación de la acción transgresiva.

## III. ANÁLISIS DE CASOS.

### 3.1 Análisis del caso Huancavelicano.

El conflicto gira entorno de la creación de la Universidad Autónoma de Tayacaja “Daniel Hernández Murillo” (Huancavelica) mediante ley n° 4690 (FECHA), cuya creación sobre la Facultad de Ingeniería Electrónica y Sistemas de la Universidad de Huancavelica (Central), afectaría el presupuesto e infraestructura de la última. De esta manera se definía la

confrontación entre dos poblaciones colindantes, unos por la creación del centro y otros por su no creación.

Inicialmente las acciones se presentan separadas, el móvil del conflicto aún no ha logrado la atención pública local. Las primeras acciones estarán definidas por protestas pacíficas (hasta el 3 de Junio), aquí es que podemos afirmar que la consciencia aún se encuentra en su primera fase, un problema aún corporativo concerniente a los estudiantes huancavelicanos que bregan por la defensa del presupuesto de su centro de estudios. No será hasta el pliegue del Frente de Defensa del Pueblo, y el adecuado aprovechamiento de la problemática en las radioemisoras locales que plantean acciones más amplias, las movilizaciones masivas del 6 de Junio reflejan tal situación; al menos, al nivel estudiantil, las demandas parecían definidas; por otro lado, el apoyo del Frente de Defensa de Huancavelica resulta fundamental para la puesta en escena de las demandas en la discusión regional. De esta manera la organización estudiantil se vería legitimada ante la población huancavelicana. La toma del local de la Universidad de Huancavelica (9 de Junio), es una medida posterior fruto de relativo éxito en el balance de los apoyos encontrados por los estudiantes. Cabe recalcar que todo aún dentro de un escenario marcado por la saliente elección presidencial.

Una vez ganada la adherencia en el nivel regional, la dirigencia estudiantil plantea como prioridad la extensión de las demandas hacia la capital para colocarle en la agenda urgente de atención del Gobierno de Alan García, ello, alentado por otras movilizaciones nacionales como la puneña que lograban colocarse en agenda de discusión y en las prioridades de atención del saliente gobierno. Como se observa en este punto, el aprovechamiento de la ventana de oportunidad creada por las elecciones resulta bastante clara, no obstante la acción tomada no refleja un impacto directo, la alianza con organizaciones estudiantiles de la Universidad San Marcos (Lima) no sería efectiva a pesar de las movilizaciones producidas en la ciudad de Lima entre los días 11 y 14 de Junio. Será el 14, cuando Jesús Ochoa, dirigente estudiantil huancavelicano, planteara la urgente atención a la demanda de los estudiantes.

Mientras tanto las movilizaciones a favor de la creación de la Universidad de Tayacaja se hacían presentes, de esta manera el conflicto rápidamente se acrecienta y socializa hacia una demanda global de la población tayacajina, apoyados por el presidente del Comité de Lucha de Pampas Tayacaja, Normand Zuasnabar, la comunidad advierte lo dificultoso que resultaría presionar al Gobierno para la creación de dicho centro de estudios superando la barrera de los estudiantes de la Universidad de Huancavelica. Al mismo tiempo, la

disposición puntual de los actores hace su presencia, el alcalde provincial de Tayacaja, Carlos Común, se pliega a las movilizaciones. Aquí, el actor colectivo de Tayacaja logra identificarse con el petitorio común, los niveles de conciencia colectiva llegan a formular un actor permanente en el tiempo que dure lo que la conflictividad. De esta manera las acciones se van tornando transgresivas, el 17 de Junio los pobladores de Tayacaja se desplazan hacia la Hidroeléctrica del Mantaro con el fin de tomar sus instalaciones de no darse la rúbrica presidencial en torno a la creación del centro de Estudios.

Del otro lado, al verse enfrentado no solamente al decreto, sino también a la población tayacajina y a sus autoridades, la organización estudiantil que ampliamente había logrado colocar su agenda en la discusión regional, y había trascendido los apoyos alcanzando un nivel de conciencia relativamente sólido, convoca con ayuda del Frente de Defensa a una movilización el día 21 de Junio. Dadas las condiciones y los rápidos avances de este actor para conseguir recursos políticos y aprovechar las ventanas de oportunidad, la transgresividad se manifiesta en dicha movilización con un saldo de 3 muertes y 30 heridos y la quema de instalaciones del Gobierno Regional de Huancavelica. El día posterior, continuarían también las acciones con 3 muertes adicionales.

Por su parte el Gobierno al enfrentarse a dos actores colectivos con intereses enfrentados y donde las soluciones que darían a uno afectaban indefectiblemente al otro, finalmente, y luego de la desatención al conflicto, se decide por una solución salomónica. Rosario Fernandez, presidente del Consejo de Ministros, anuncia la dación de un presupuesto separado para la nueva Universidad. De esta manera se promulga el Decreto de Urgencia 030-2011 que dispone un pliego presupuestal para la nueva Universidad creada y que la Universidad Nacional de Huancavelica mantendría su sede en Tayacaja mientras que el Poder Ejecutivo conformaría una Comisión Multisectorial que presente un proyecto de ley que sortee de manera definitiva el conflicto sobre la Universidad de Tayacaja<sup>4</sup>.

***(Ilustración 1. Aquí. Conflicto sobre la Universidad de Tayacaja)***

---

<sup>4</sup> Ver ficheros adjuntos con las ilustraciones en *Revista Andina de Estudios Políticos* Vol I n° 9-2011. <http://revistas.ojs.es/index.php/revistaestudiosandinos/index>

### 3.2. Análisis de la Conflictividad Puneña.

El caso de la conflictividad puneña es de mayor dimensión, por lo que merece un capítulo aparte en su estudio, gran parte de él se encuentra en un trabajo anterior donde se divide tal proceso en 4 escenarios, cada uno como consecuencia de la otra, hasta desembocar en acciones transgresivas (Salazar, 2011).

En líneas generales, de la conflictividad puneña podemos mencionar algunas características: la simultaneidad de los conflictos, muchas demandas que permanecían latentes que luego se vuelven activas fomentadas por las movilizaciones y los actores colindantes, la polarización, las revocatorias como ventanas de oportunidad para *agendar* el conflicto. Todos estos elementos darán forma al actor colectivo, a través de cuatro fases (E<sub>1</sub>, E<sub>2</sub>, E<sub>3</sub>, E<sub>4</sub>):

**E<sub>1</sub>:** Signado por la aparición de la controversia con la promulgación de los decretos, asimismo la disposición inicial de los actores aún no superaba la definición de *desafiadores* planteada por Tilly, et.al. ([2001] 2005) y en términos organizativos aún no se conseguía constituir intereses de carácter colectivo, consiguientemente, la consciencia colectiva se reflejaba en su primera etapa. El origen de este período se ubica en la promulgación del Decreto Legislativo 083-2007-EM que declaraba de interés público la explotación minera en Puno. Por otro lado, hacia octubre del 2008 se producirían las primeras movilizaciones en el distrito de Huacullani provincia de Chucuito, donde los líderes políticos regionales enfocados en las elecciones regionales que vendrían en 2010, no prestarían atención al conflicto.

**E<sub>2</sub>:** Dada la simultaneidad de los conflictos territorialmente colindantes, la coordinación entre actores afectados era cuestión de tiempo. No será hasta el 2010, donde fruto del aprovechamiento de las elecciones regionales y municipales los actores se constituyen y logran obtener apoyos para estructurar mejor el petitorio. El aprovechamiento de la disposición de los aliados creada por las elecciones, así como la puesta en la agenda de discusión pública, hacen presencia.

**E<sub>3</sub>:** Los nuevos aliados que durante las elecciones se ganara el actor colectivo, ahora plantearían una demanda al Gobierno Regional de Puno, la simultaneidad de los conflictos y los niveles de la consciencia colectiva aún

se encontraban en su segunda fase, ya que aún no se visibilizaba a un actor político claro, mientras tanto, el Consejo Regional, presionado por los medios de comunicación locales y la opinión pública aprobaría la Ordenanza Regional N° 05-2011-CR-GRP la cual planteaba intangible a la región Puno para proyectos de extracción minera, la cual sería observada por el Presidente Regional, lo que generaría la definición de un enemigo político para el movimiento creciente. Así, hacia el 30 de Marzo del 2011, se produce una movilización en contra del Presidente Regional recientemente elegido. Como se observa los niveles de la consciencia colectiva han trascendido la fragmentación territorial de las prácticas y estructurado un desafío colectivo común, la demanda, pasa de ser el rechazo al proyecto minero Santa Ana, la Contaminación del Río Ramis, o la intangibilidad del Cerro Khapia, a conformarse en la negativa de la minería en general materializado en la Ordenanza Regional y la solicitud de rúbrica del Presidente Regional.

**E4:** Las movilizaciones iban tornándose más agresivas, mientras que se estructuraba el desafío colectivo en el escenario anterior, las demandas separadas inicialmente se articulan con otros actores territorialmente cercanos, gracias a las ventanas de oportunidad encontradas en las fases anteriores. La coordinación de los actores es fundamental así como la formación de un órgano dirigente de los actores políticos ahora en coordinación. El Surgimiento del Frente de Defensa de los Recursos Naturales de la Zona Sur liderado por Walter Aduviri, actor clave del conflicto además de Rufino Machaca y la labor ya existente de Alberto Quintanilla (poder Democrático Regional), son los productos finales de todo el proceso.

Es en el cuarto escenario (E4), donde la situación de fuerza del actor/movimiento denota superioridad política y organizativa sobre el Gobierno Regional y el Nacional. Es recién ante esta situación de inminencia transgresiva que el Gobierno Nacional decide llevar a cabo una mesa de diálogo (9 de Mayo 2011), que, dada la situación del actor colectivo, no llegaría a ningún acuerdo, proclamándose una Huelga Indefinida en toda la Región Puno, produciéndose el 26 de Mayo, saqueos y disturbios durante una movilización. Ello alentaría acciones transgresivas en distritos colindantes, así, en Carabaya hacia el 10 de

Junio se producen saqueos y ataques a locales privados, mientras que el Gobierno Nacional se limita a conceder los petitorios a los movilizados.

No obstante el Gobierno, aún se rehusaba a conceder la demanda a los puneños. Las elecciones nacionales, permiten al movimiento poner sus demandas en la agenda nacional, dado el contexto electoral, la polarización se sumaba a los petitorios y en un acto de demostración de manejo de vastos recursos organizativos, los dirigentes deciden suspender las acciones hasta después de las elecciones generales del 5 de Junio, para luego continuar con acciones transgresivas: la toma del Aeropuerto Inca Manco Cápac de Juliaca, sería la acción posterior.

Dada la situación de fuerza, el Gobierno decide ceder al petitorio de los actores en contienda promulgando el DS N° 032-2011-EM que deroga el Decreto Supremo N° 083-2007.

***(Ilustración 2. Aquí. Conflicto sobre la minería en Puno)***

## **I. CONCLUSIONES:**

1. Tanto en el primer como en el segundo caso, ambos eventos terminan en acciones transgresivas, en el primer caso: los actores políticos, muchos de ellos constituidos aprovechan adecuadamente las ventanas de oportunidad que se le presentan en elecciones, mientras que en Puno, la búsqueda del actor vanguardia así como el desenvolvimiento del escenario regional, concretamente las elecciones, definen el curso de la acción colectiva posterior.
2. Los conflictos sociales, en general, inician con demandas específicas y circunscritas. La desatención del Gobierno y la inoportuna intervención son los principales factores de la violencia en el desenlace final del conflicto político.
3. El tránsito de la acción contenida a la transgresiva depende en gran medida de los recursos políticos así como de las estrategias represivas, las cuales, inoportunamente aplicadas en momentos donde el actor colectivo rebasa las capacidades del Gobierno, desencadena acciones de violencia donde el oficialismo es el gran perdedor.

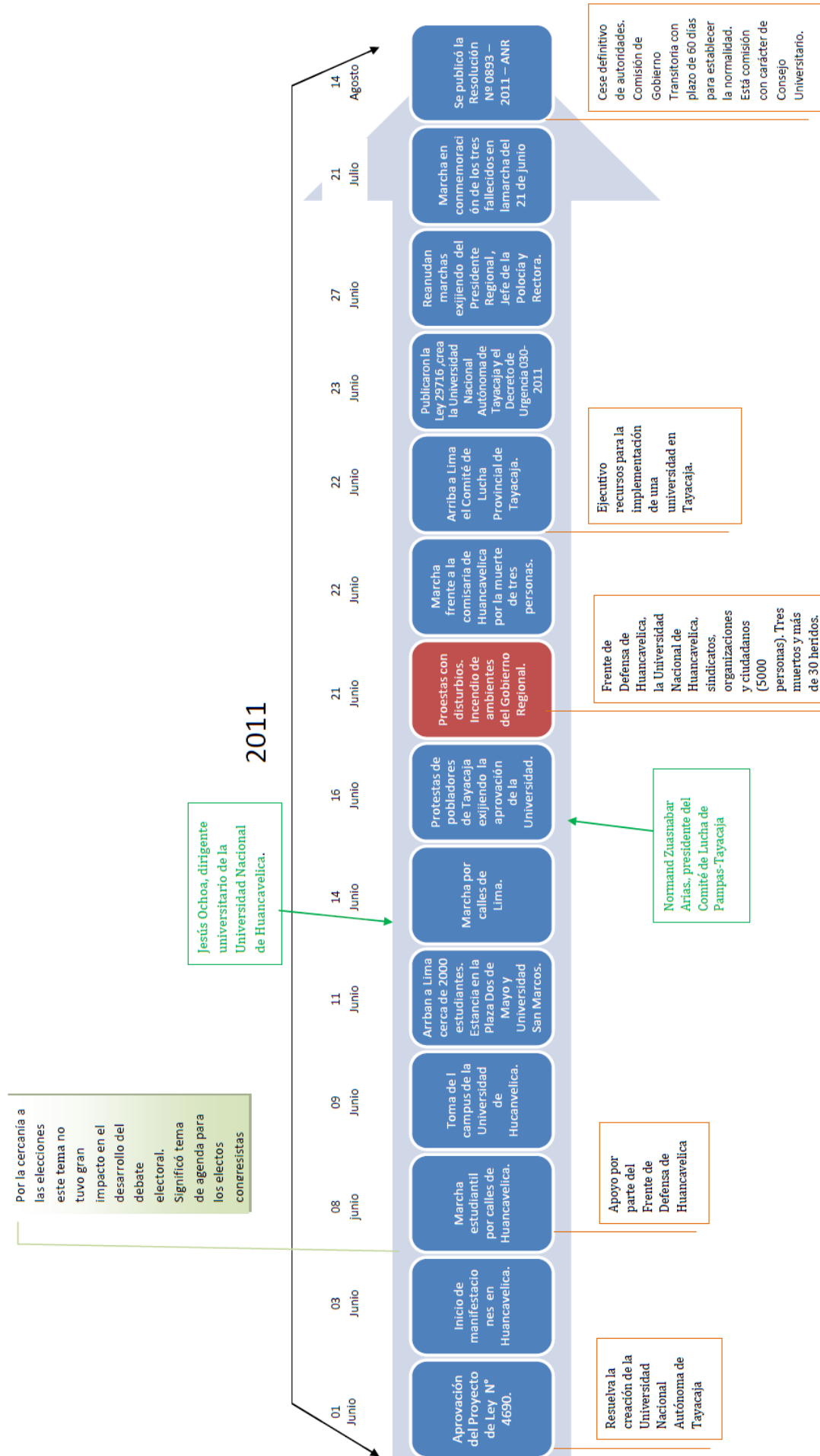
## Referencias

- Arce, M. (2008). The Repolitization of Collective Action After Neoliberalism in Perú. *Latin American Politics and Society*, 37-62.
- Durand, A. (2005). El movimiento cocalero y su (in)existencia en el Perú. Itinerario de desencuentros en el río Apurímac. *Bulletin de L'Institute Francais d' Études Andines*, 103-126.
- Gramsci, A. (1975). Análisis de las situaciones. Relaciones de Fuerzas. En A. Gramsci, *Notas sobre Maquiavelo, sobre política y sobre el Estado Moderno* (págs. 65-76). Mexico.
- Kingdom, J. ([1984] 2003). The Policy Window, and Joining the Streams. En J. Kingdom, *Agendas, Alternatives, and Public Policies* (págs. 165-195). New York: Longman.
- Klandermans, B., & Roggeband, C. (2007). Structural Approaches in the study of Social Movements. En S. & Fetner, *Handbook of Social Movements Across Disciplines* (págs. 14-57). Amsterdam: Springer.
- McAdam, D., McCarthy, J., & Zald, M. (1996). *Comparative Perspectives on Social Movements*. New York: Cambridge University Press.
- McAdam, D., Tilly, C., & Sidney, T. (2005). *Dinámica de la Contienda Política*. Barcelona: Hacer.
- Salazar, D. (2011). Movilización y conflictos en sistema abiertos y represivos. *Revista Andina de Estudios Políticos*.
- Tarrow, S. (1997). *El poder en movimiento: los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. Madrid: Alianza Editorial.
- Tilly, C. (1978). *From Mobilization to Revolution*. Michigan: University of Michigan.

CITA SUGERIDA: SALAZAR M., Diego & AURAZO D., Renzo (2011). De lo contenido a lo transgresivo: conflictos sociales y conciencia colectiva en el Perú. Puno y Huancavelica en debate. *Observatorio Andino*. Perú/número 9/ Agosto -Setiembre 2011.

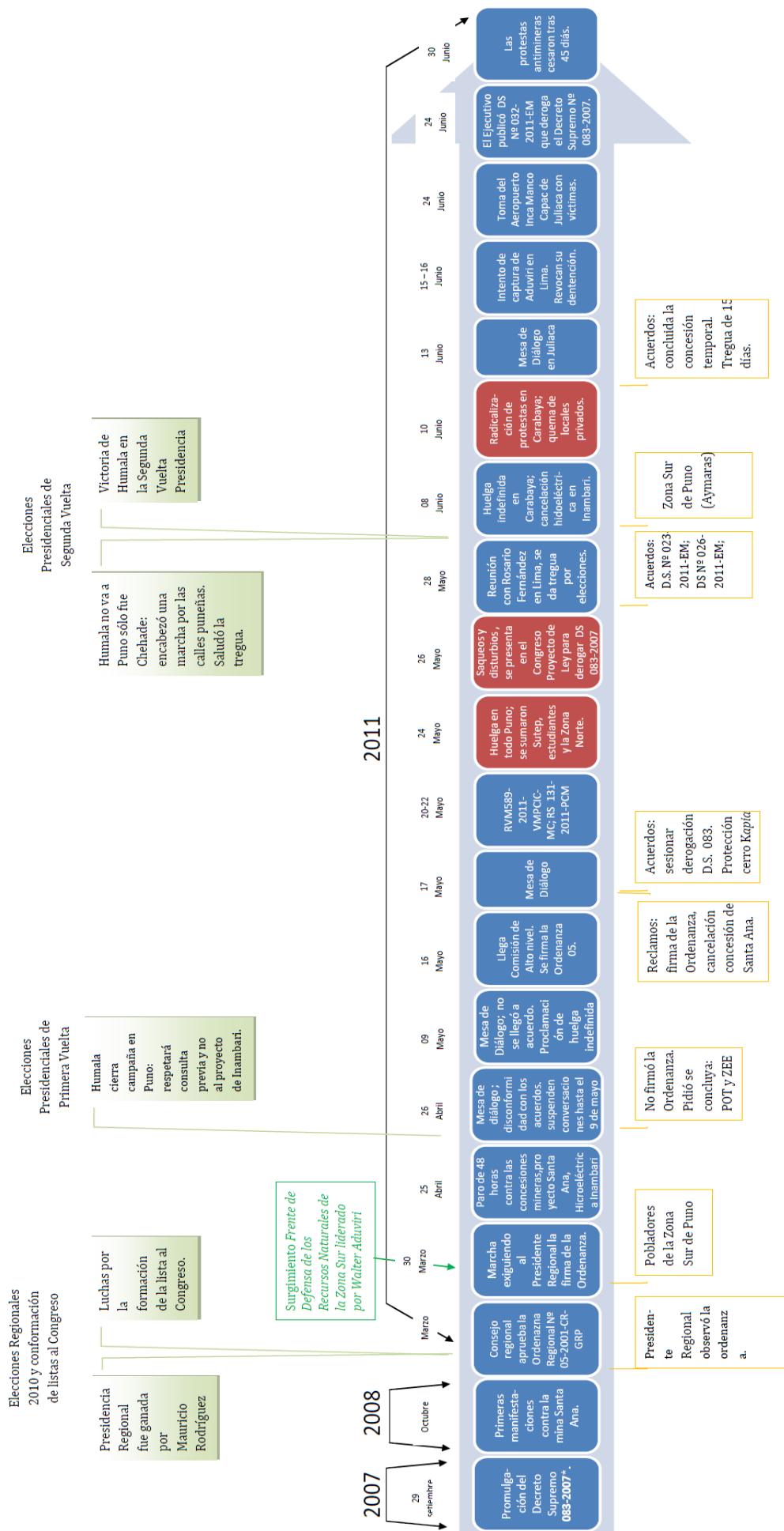


Ilustración 1: Conflicto sobre la creación de la Universidad de Tayacaja



Fuente: Salazar, D. & Aurazo, R. Observatorio Andino – Agosto 2011: <http://revistas.ojs.es/index.php/revistaestudiosandinos/index> en base a NoticiasSER.com y Defensoría del pueblo.

**Ilustración 2: Conflicto minero en Puno**



Fuente: Salazar, D. & Aurazo, R. (2011). Observatorio Andino - Agosto. <http://revistas.ols.es/index.php/revistas/indextosandinos/index>, en base a NoticiasSER.com y Defensoría del pueblo.

\* Este decreto guarda relación el Art. 71 de la Constitución: "...dentro de cincuenta kilómetros de las fronteras, los extranjeros no pueden adquirir ni poseer, por título alguno, minas, tierras, bosques, aguas, combustibles ni fuentes de energía, directa ni indirectamente, individualmente ni en sociedad, bajo pena de perder, en beneficio del Estado, el derecho así adquirido. Se exceptúa el caso de necesidad pública expresamente declarada por decreto supremo aprobado por el Consejo de Ministros conforme a ley."

## CUADRO DE INFORMACIÓN

FECHA:	FUENTE	INFORMACIÓN
08/03/2011	<p>Blog del Congresista Miro Ruíz</p> <p><a href="http://miroruiz.blogspot.com/2011/03/plantean-creacion-de-universidad.html">http://miroruiz.blogspot.com/2011/03/plantean-creacion-de-universidad.html</a></p>	<p>Un pedido al presidente del Congreso, César Zumaeta, y a la Junta de Portavoces para que exoneren del dictamen de Comisión y debatan en la próxima sesión del Pleno una iniciativa que plantea la creación de la Universidad Nacional Autónoma de Tayacaja, en el departamento de Huancavelica, solicitó el congresista Miro Ruiz Delgado.</p>
09/03/2011	<p>Noticias Ser</p> <p><a href="http://www.noticiasser.pe/09/03/2011/puno/pobladores-de-huacullani-rechazan-proyecto-minero-santa-ana">http://www.noticiasser.pe/09/03/2011/puno/pobladores-de-huacullani-rechazan-proyecto-minero-santa-ana</a></p>	<p>Los pobladores del distrito de Huacullani, provincia de Chucuito – Juli, rechazan la instalación del proyecto Santa Ana de la empresa minera Bear Creek Mining Company, porque según refieren esta empresa contaminará las aguas del río de este distrito puesto que se ubica a 700 metros de donde operará la mina, además causará graves daños al medio ambiente. Por tal motivo la última semana del mes de febrero se movilizaron rechazando el proyecto.</p>
11/05/2011	<p>Noticias Ser</p> <p><a href="http://www.noticiasser.pe/11/05/2011/puno/santa-ana">http://www.noticiasser.pe/11/05/2011/puno/santa-ana</a></p>	<p>La mesa de trabajo de minería realizada el 9 de mayo en el auditorio de la Dirección Regional de Agricultura, convocada por el Gobierno Regional con el fin de resolver las protestas de los pobladores de la zona sur en contra de las concesiones mineras y el proyecto minero Santa Ana, poco o nada ayudó en la resolución de este conflicto. El diálogo inició sin ninguna planificación y en medio de un gran desorden. Los pobladores de los distritos de Huacullani, Kelluyo, Desaguadero, Pomata, entre otros de la zona sur continúan con la huelga indefinida que iniciaron el 9 de mayo.</p>
18/05/2011	<p>Noticias Ser</p>	<p>Tras cumplirse 10 días de la paralización que emprendieron los pobladores de los distritos de Kelluyo, Desaguadero, Zepita, Copani, Yunguyo</p>

	<a href="http://www.noticiasser.pe/18/05/2011/puno/mauricio-rodriguez-firma-ordenanza-005-que-suspenderia-petitorios-mineros">http://www.noticiasser.pe/18/05/2011/puno/mauricio-rodriguez-firma-ordenanza-005-que-suspenderia-petitorios-mineros</a>	<p>y un sector de Huacullani, además del arribo de la Comisión de Alto Nivel desde la capital de la República ya se vienen dando los primeros acuerdos para resolver este conflicto que viene perjudicando a centenares de personas que diariamente utilizan el paso de frontera con el país vecino de Bolivia.</p> <p>Sin embargo, a raíz de la insistencia y exigencia de los dirigentes, pobladores y algunos consejeros, el titular de la región decidió firmar la referida Ordenanza Regional.</p>
24/05/2011	<p>Noticias Ser</p> <p><a href="http://www.noticiasser.pe/24/05/2011/puno/autoridades-de-puno-plantean-agenda-para-solucionar-conflicto">http://www.noticiasser.pe/24/05/2011/puno/autoridades-de-puno-plantean-agenda-para-solucionar-conflicto</a></p>	<p>Mientras miles de manifestantes continúan su medida de lucha en diferentes puntos de la ciudad de Puno y zona sur de la región, hoy en horas de la mañana, las autoridades locales de la región realizaron una reunión de coordinación a fin de proponer una solución a la huelga indefinida que se viene acatando ya desde hace 16 días.</p>
24/05/2011	<p>Noticias Ser</p> <p><a href="http://www.noticiasser.pe/26/05/2011/puno/puno-se-rompe-dialogo-por-segunda-vez">http://www.noticiasser.pe/26/05/2011/puno/puno-se-rompe-dialogo-por-segunda-vez</a></p>	<p>Luego de 7 horas de tensa reunión, una vez más se rompió el diálogo entre dirigentes de la zona sur y la Comisión de Alto Nivel, por falta de capacidad resolutoria de parte de los vice ministros.</p>
26/05/2011	<p>Noticias Ser</p> <p><a href="http://www.noticiasser.pe/26/05/2011/puno/puno-se-agudizan-enfrentamientos-y-violencia">http://www.noticiasser.pe/26/05/2011/puno/puno-se-agudizan-enfrentamientos-y-violencia</a></p>	<p>Luego de que en la última media hora los pobladores movilizados empezaran a tomar diversas instituciones de Puno, la policía habría salido a contrarrestar el ataque, especialmente en las inmediaciones donde se ubican la Gobernación y la oficina de Contraloría de la República, cerca al colegio La Inmaculada. Aunque no se logra ver la presencia de policías, a la zona han caído bombas lacrimógenas.</p>
28/05/2011	<p>Los Andes</p>	<p>En conferencia de prensa la presidenta de Consejo de Ministros, Rosario Fernández, informó los acuerdos a los que se llegó en la larga de reunión de</p>

	<p><a href="http://www.losandes.com.pe/Nacional/20110528/50445.html">http://www.losandes.com.pe/Nacional/20110528/50445.html</a></p>	<p>hoy, con las autoridades y dirigentes aymaras de Puno, donde se acordó la emisión de resoluciones ministeriales que dispone la suspensión por 12 meses las concesiones mineras en las provincias de Yunguyo, Chucuito, El Collao y Puno.</p>
31/05/2011	<p>Noticias Ser</p> <p><a href="http://www.noticiasser.pe/31/05/2011/puno/puno-manifestantes-dan-cuarto-intermedio-hasta-pasada-las-elecciones">http://www.noticiasser.pe/31/05/2011/puno/puno-manifestantes-dan-cuarto-intermedio-hasta-pasada-las-elecciones</a></p>	<p>Luego de 23 días de movilización se decidió suspender temporalmente la huelga indefinida que venían sosteniendo desde el 9 de mayo último diversos pobladores de la zona sur de la región. “Daremos un cuarto intermedio hasta el martes 7 de junio, y si no encontramos una solución a nuestros reclamos en contra de la actividad minera iniciaremos nuevamente una huelga indefinida con la participación de toda la región”, indicaron los dirigentes, en medio de un multitudinario mitin.</p>
31/05/2011	<p>El Comercio</p> <p><a href="http://elcomercio.pe/peru/766424/noticia-dirigente-aimara-aseguro-que-no-boicoteara-elecciones">http://elcomercio.pe/peru/766424/noticia-dirigente-aimara-aseguro-que-no-boicoteara-elecciones</a></p>	<p>El dirigente aimara Walter Aduviri descartó hoy que vayan a boicotear las elecciones en Puno. Sin embargo, dijo que no permitirán que el Gobierno los siga excluyendo.</p> <p>“No es nuestra voluntad boicotear ninguna elección. Pero tampoco vamos a dejar que el Estado peruano cree un decreto en donde nos excluya, porque de ser así solo buscará que los aimaras no reconozcan a la autoridad que salga como presidente del 5 (de junio) para adelante. Hay que cumplir la ley e invoco al Estado peruano que cumpla con el convenio 169 y el derecho consuetudinario”.</p>
01/06/2011	<p>Blog del Congresista Miro Ruíz</p> <p><a href="http://miroruiz.blogspot.com/2011/06/congreso-aprueba-ley-de-creacion-de-la.html">http://miroruiz.blogspot.com/2011/06/congreso-aprueba-ley-de-creacion-de-la.html</a></p>	<p>A las 13:00 horas del día de hoy, miércoles 01 de junio de 2011, el Pleno del Congreso de la República, aprobó el Proyecto de Ley N° 4690 - Ley de creación de la Universidad Nacional Autónoma de Tayacaja "Daniel Hernández Morillo"- como</p>

		<p>persona jurídica de derecho pública interno, con sede en la ciudad de Pampas, Provincia de Tayacaja, departamento de Huancavelica, sobre la base de la sede de la Universidad Nacional de Huancavelica en dicha provincia -iniciativa del congresista Miro Ruiz Delgado.</p>
07/06/2011	<p>El Comercio</p> <p><a href="http://elcomercio.pe/peru/772907/noticia-huancavelica-tres-estudiantes-heridos-dos-detenidos-protestas">http://elcomercio.pe/peru/772907/noticia-huancavelica-tres-estudiantes-heridos-dos-detenidos-protestas</a></p>	<p>Estudiantes de la Universidad Nacional de Huancavelica realizaron una manifestación masiva en dicha ciudad rechazando la creación de la Universidad Autónoma de Tayacaja que inicialmente brindaría las mismas carreras profesionales de la primera.</p>
08/06/2011	<p>Noticias Ser</p> <p><a href="http://www.noticiasser.pe/08/06/2011/puno/carabaya-acata-huelga-indefinida-en-contra-de-hidroelectrica-inambari">http://www.noticiasser.pe/08/06/2011/puno/carabaya-acata-huelga-indefinida-en-contra-de-hidroelectrica-inambari</a></p>	<p>Con el cierre total de instituciones y comercios, los pobladores de la provincia de Carabaya vienen acatando el primer día de huelga indefinida en rechazo a la construcción de la hidroeléctrica del Inambari y las concesiones mineras.</p>
13/06/2011	<p>Noticias Ser</p> <p><a href="http://www.noticiasser.pe/13/06/2011/puno/hidroelectrica-inambari-y-paro-antiminero-en-puno-reuniones-y-primeros-acuerdos">http://www.noticiasser.pe/13/06/2011/puno/hidroelectrica-inambari-y-paro-antiminero-en-puno-reuniones-y-primeros-acuerdos</a></p>	<p>A raíz de la huelga indefinida emprendida por los pobladores de la provincia de Carabaya, hoy en horas de la mañana los dirigentes de Carabaya se reunieron con funcionarios del Ministerio de Energía y Minas en la ciudad de Juliaca. La reunión fue presidida por el viceministro de Energía, Luis Gonzales Talledo.</p>
15/06/2011	<p>Noticias Ser</p> <p><a href="http://www.noticiasser.pe/15/06/2011/puno/intento-de-detencion-de-dirigente-walter-adviri-genera-movilizacion-de-rechazo-en-p">http://www.noticiasser.pe/15/06/2011/puno/intento-de-detencion-de-dirigente-walter-adviri-genera-movilizacion-de-rechazo-en-p</a></p>	<p>A siete días del reinicio de la huelga indefinida, se agrava la situación en Puno, por el intento de detención al dirigente Walter Adviri. Hoy en horas mañana (7:00 a.m.) Adviri venía siendo entrevistado por el periodista Beto Ortiz, en el programa Buenos Días Perú de Panamericana Televisión, luego de 20 minutos de entrevista miembros de la Policía Nacional arribaron al lugar para dar cumplimiento con la orden de detención que tenía desde el segundo</p>

		juzgado de la Corte Superior de Justicia de Puno.
20/06/2011	El Comercio  <a href="http://elcomercio.pe/peru/789187/noticia-pobladores-tayacaja-se-dirigen-lima-exigir-su-universidad">http://elcomercio.pe/peru/789187/noticia-pobladores-tayacaja-se-dirigen-lima-exigir-su-universidad</a>	Un número considerable de manifestantes ha partido en buses desde la localidad de Tayacaja, en Huancavelica, con rumbo a Lima. Ellos esperan marchar en la capital para exigir la promulgación de la ley que dispone la creación de la Universidad Autónoma de Tayacaja.
21/06/2011	Noticias Ser  <a href="http://www.noticiasser.pe/21/06/2011/nacional/huancavelica-fuera-de-control-en-primer-dia-de-huelga">http://www.noticiasser.pe/21/06/2011/nacional/huancavelica-fuera-de-control-en-primer-dia-de-huelga</a>	Una situación de caos, incertidumbre y enfrentamientos vive en estos instantes la población de Huancavelica. Esto, tras los lamentables hechos que vienen suscitándose a raíz de la creación de la Universidad Autónoma de Tayacaja y en respuesta a la convocatoria de Huelga Regional indefinida a partir de hoy martes 21 de junio.
22/06/2011	El Comercio  <a href="http://elcomercio.pe/politica/798041/noticia-gobierno-anuncia-solucion-ante-violentas-protestas-huancavelica">http://elcomercio.pe/politica/798041/noticia-gobierno-anuncia-solucion-ante-violentas-protestas-huancavelica</a>	La jefa del Gabinete Ministerial, Rosario Fernández, anunció al mediodía que la Universidad Autónoma de Pampas, en la provincia de Tayacaja-recientemente creada a través de un proyecto de ley aprobado en el Congreso- tendrá su propio presupuesto y no se le quitará ningún tipo de recurso financiero a la Universidad Nacional de Huancavelica.
23/06/2011	El Comercio  <a href="http://elcomercio.pe/peru/802158/noticia-">http://elcomercio.pe/peru/802158/noticia-</a>	En la edición de hoy del diario oficial "El Peruano" se incluye la Ley 29716, que dispone la creación de la Universidad Nacional Autónoma de Tayacaja Daniel Hernández Morillo, así como el Decreto de Urgencia 030-

	<a href="#">tayacaja-levantaria-su-paro-oficializarse-creacion-su-universidad</a>	2011 del Ejecutivo, que establece las disposiciones para la implementación de la referida casa de estudios.
<b>24/06/2011</b>	<p>El Comercio</p> <p><a href="http://elcomercio.pe/peru/808933/noticia-juliaca-manifestantes-ingresan-al-aeropuerto-inca-manco-capac">http://elcomercio.pe/peru/808933/noticia-juliaca-manifestantes-ingresan-al-aeropuerto-inca-manco-capac</a></p>	El saldo de los enfrentamientos entre la Policía y los manifestantes que intentaron tomar el aeropuerto internacional Inca Manco Cápac dejó en total cinco muertos, contando a la persona que murió cuando una bala lo alcanzó en su casa.
<b>30/06/2011</b>	<p>Noticias Ser</p> <p><a href="http://www.noticiasser.pe/30/06/2011/puno/puno-paro-en-lampa-y-alerta-en-la-rinconada">http://www.noticiasser.pe/30/06/2011/puno/puno-paro-en-lampa-y-alerta-en-la-rinconada</a></p>	Después de 45 días de protesta, bloqueo de carreteras, desmanes, denuncias, diálogos, enfrentamientos, muertos y heridos, esta semana, las protestas anti mineras cesaron en la región Puno. Luego de largas jornadas de lucha el Poder Ejecutivo accedió a anular la concesión a favor de la empresa Bear Creek Mining para el proyecto Santa Ana (provincia de Chucuito) por supuestas irregularidades. También condicionó las futuras operaciones extractivas (mineras, petroleras y gasíferas) a consulta y previa aprobación de las comunidades.