



Revista  
Andina de  
Estudios  
Políticos



Observatorio  
Andino



Taller  
de Estudios  
Políticos  
Andinos

Ecuador/número 4/Marzo 2011.

# Yasuní – ITT: ¿Realidad o ficción en su ejecución?

AYALA V., Rubén.



Ecuador/número 4/Marzo 2011.

Yasuní – ITT Realidad o ficción en su ejecución

© AYALA V., Rubén.

© Revista Andina de Estudios Políticos

**REVISTA ANDINA DE ESTUDIOS POLÍTICOS**

ISSN: 2221-4135

E-mail:

[estudiospoliticosandinos@derecho.unmsm.pe](mailto:estudiospoliticosandinos@derecho.unmsm.pe)

URL:

<http://revistas.ojs.es/index.php/revistaestudiosandinos/index>

Telf. :

051-1-4318271

Fax:

051-1-4318271

Dirección:

Av. Arequipa N° 240 of. 101

Lima, Perú.

“Año del Centenario de Nacimiento de José María Arguedas”

**YASUNI – ITT : ¿Realidad o ficción en su ejecución?**

**AYALA V., Rubén**

Escuela de Ciencia Política  
Universidad Nacional Mayor de San Marcos  
[rayalav@derecho.unmsm.pe](mailto:rayalav@derecho.unmsm.pe)

**Resumen:**

En el siguiente informe reflexionaremos sobre uno de los proyectos ambientales más importantes del mundo, y el de mayor relevancia en el Ecuador: El proyecto Yasuní-ITT. La importancia de este proyecto de preservación ambiental estará dentro del marco de la Conferencia Internacional del Medio Ambiente (CIMA) que se realizó en Guayaquil a mitad del mes de marzo, y el nacimiento de una interrogante durante este evento ¿ Es viable la ejecución de este mega proyecto ambiental o representa una simple promesa populista de la última década?. Son por estas razones que veremos cuál es la realidad de Yasuní – ITT y que actores están involucrados: pueblos indígenas, sociedad civil (ONG nacionales e internacionales) , Estado ecuatoriano, así como una posible reacción por parte de ellos si al final de esta historia se revela que lo que parecía ser este sueño de iniciativa ecología terminara siendo un sueño.

**Palabras clave:** Yasuní – ITT, Conferencia Internacional del Medio Ambiente, Estado ecuatoriano

---

Sin lugar a duda la Cumbre Internacional del Medio Ambiente (CIMA) es uno de los eventos ambientales más importantes en el escenario mundial y las conclusiones a las que se llega son en gran medida certeras cuando se analiza lo que está pasando en nuestro planeta. Ante esto, y en el marco de la última cita en Guayaquil del 14 al 17 de marzo, uno de los proyectos más ambiciosos en la protección ambiental no debería pasar desapercibido, tomando en cuenta que esta se ubica en la selva del territorio ecuatoriano, y su realización es de vital importancia para el ecosistema: este es el Yasuní – ITT (Ishpingo – Tambococha – Tiputini)

Sería durante esta cumbre, CIMA – 2011, que salieran a la palestra una serie de preguntas sin respuesta con respecto a esta iniciativa ambiental: ¿qué pasaría si Yasuní – ITT no llegase a ejecutarse?, ¿la sociedad internacional estaría dispuesta a invertir en un proyecto que consiste en no explotar los recursos petroleros equivalentes a más de 800 millones de barriles de petróleo para poner contener la emisión de CO2 en el mundo? ¿El financiamiento sería el principal obstáculo a la hora de concretarse? o ¿Representa simplemente una medida populista del gobierno de Rafael Correa para afianzar su confianza durante el año 2007, cuando nació este proyecto-iniciativa?

Una forma útil para comprender lo que está pasando con Yasuní-ITT es recordar en sí que representa esta iniciativa, sus características, que involucra y a quienes beneficia y perjudica a la hora de su ejecución, para luego explicar cuales serian las consecuencias si este proyecto de conservación ambiental encuentra avatares que obstaculicen su consolidación.

### **Lo que representa Yasuní ITT.**

Oficialmente se le conoce como “Iniciativa Yasuní – Ishpingo – Tambococha – Tiputini (ITT)” y es una propuesta planteada en el año 2007 cuando el presidente Rafael Correa anunció, ante la Asamblea General de las Naciones Unidas, la voluntad de colaborar en el mantenimiento indefinido de no explotar un total de reservas petroleras equivalentes a 846 millones de barriles de petróleo del campo ITT, los cuales representarían el 20% de las reservas del país, ubicadas en el interior del Parque Nacional Yasuní.

El objetivo de esta iniciativa es de evitar la emisión a la atmósfera de 407 millones métricas de CO2, que se produce a la hora de quemar este combustible de origen fósil. Teniendo en cuenta que esta iniciativa es un golpe al sector exportador petrolero, se pide a cambio una compensación económica que deriva entre 350 y 380 millones de dólares anuales (50% de las utilidades que percibiría si explotasen este recurso), para que el proyecto sea viable, la cual provendría de la comunidad internacional interesada en la preservación del medio ambiente.

Este aporte internacional estaría administrado por el Programada de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)<sup>1</sup>, con la colaboración de los tres principales actores vinculados en el proyecto ambientalista: Estado, sociedad civil nacional (ecuatoriana) y

---

<sup>1</sup> En el PNUD estaría la administración central de este megaproyecto.

contribuyentes; los cuales velarán por el mantenimiento de esta zona intangible en base a tres ejes:

- Luchar contra el cambio climático a la hora de explotar recursos fósiles<sup>2</sup> (petrolíferos)
- Conservar la alta biodiversidad del Ecuador y la protección a los pueblos indígenas alejados y no contactados dentro del Parque Nacional Yasuní.
- Impulsar la implementación de energía limpia,

Con lo cual se quiere ayudar a la consolidación del que es considerado el área ambiental más importante y extensa de protección ecológica<sup>3</sup>

**Cuadro 1.1.** Actores y el grado de vinculación con la iniciativa Yasuní - ITT

ACTORES	VINCULACION CON YASUNI - ITT
<b>Estado</b>	Velaría con el cumplimiento de las normas que regulan su ejecución, además de implementar políticas que ayuden a combatir la contaminación ambiental y el de ser un actor vigía ante un peligro que pueda suscitarse (explotación forestal informal).
<b>Sociedad Civil</b>	Tienen el papel de fiscalizadores a la hora de implementarse políticas en Yasuní-ITT, por lo que su participación es vital cuando se trate de observar anomalías en el proyecto (corrupción, incapacidad de ejecución, etc.), y su derivación en movilizaciones y protestas.
<b>Contribuyentes</b>	Conformado por ONGs ambientales, Estados interesados en el medio ambiente y en la misma Naciones Unidas. Son los que aportan el dinero suficiente para que Yasuní – ITT siga en pie, por lo que cualquier acción esta directamente en el proceso de preservar esta área.

Fuente: Elaboración propia en base a (<http://yasuni-itt.gob.ec/%c2%bfque-es-la-iniciativa-yasuni-itt/una-propuesta-revolucionaria/>)

La Iniciativa plantea al mundo paradigmas más justos y equitativos, hacia un modelo basado en el buen vivir y en los derechos de la naturaleza porque<sup>4</sup>:

<sup>2</sup> Como se recuerda, el petróleo tiene origen fósil por estar sumergido en la tierra y al estar relacionando con los restos de antepasados, ya sea animales o humanos.

<sup>3</sup> Se presume que de mantenerse las riquezas del Parque Yasuní, se estaría evitando un nivel de contaminación similar a la que acumulan Francia y Brasil.

<sup>4</sup> Véase en: <http://yasuni-itt.gob.ec/%c2%bfque-es-la-iniciativa-yasuni-itt/>

- El Parque Nacional Yasuní ha sido identificado como el lugar más biodiverso del planeta.
- En una sola hectárea del parque, existen más especies de árboles y arbustos que en Estados Unidos y Canadá juntos.
- El Parque alberga no menos de 150 especies de anfibios, 121 de reptiles, 596 de aves, 200 de mamíferos, 500 de peces y 4.000 de plantas.
- Durante el período Pleistoceno (la edad del hielo) la mayor parte de la Amazonía se convirtió en una pradera por el frío, y el área actual del parque mantuvo su selva, convirtiéndose en un refugio de la biodiversidad amazónica.

**Cuadro 1.2. Actores y el grado de vinculación con la iniciativa Yasuní - ITT<sup>5</sup>**

OBJETIVOS	SÍNTESIS
<b>Reducción de gases de efecto invernadero y detención del proceso de cambio climático por el calentamiento global</b>	Los gases del efecto invernadero son consecuencia del nivel de contaminación, relacionada en nuestro caso con el proceso de combustión de materiales fósiles (petróleo), generando graves daños en el equilibrio natural de la comunidad internacional. De esta forma “se trata de un objetivo mediano para alcanzar el objetivo último, que es conjurar el riesgo global que se cierne con el calentamiento global” (Acosta, 2009).
<b>Proteger la biodiversidad en el Ecuador</b>	Investigaciones realizadas en la zona del Yasuní, se establecieron que dicho lugar es uno de los sitios de mayor biodiversidad en el mundo – flora y fauna variada- además de estar habitada por miembros de la comunidad Waorani y grupos de Pueblos en Aislamiento Voluntario. De esta manera se busca preservarla por estar regulada normativamente <sup>6</sup>
<b>Reducir la Pobreza</b>	Al ser Ecuador un país con una gran abundancia de riqueza natural, esta es su talón de Aquiles por ser el motivo por el cual los dictadores se han mantenido en el poder, y han querido apoderarse generando

<sup>5</sup> Véase en : Aguilera y Córdor, 2010

<sup>6</sup> Convenio sobre la Diversidad Biológica (Junio, 1992)

	<p>desigualdad y pobreza (Acosta, 2009). Con el proyecto Yasuní se quiere preservar los recursos naturales y estar fuera de la tentación de gobernantes que pugnan el poder para explotarla desmesuradamente.</p>
<p><b>Protección de los pueblos en aislamiento voluntario</b></p>	<p>A parte de dar cumplimiento a los derechos colectivos de los pueblos y comunidades que se encuentran habitando esta zona, en proteger a los pueblos que han elegido estar aislados para evitar la extinción de los mismos, quienes han sido afectados por la actividad petrolera en expansión. La iniciativa Yasuní ITT establece como obligación la protección de la integridad del territorio del Parque Nacional Yasuní ITT.</p>

En resumen esta es lo que representa la iniciativa Yasuní ITT, su importancia en el ecosistema, entendiéndose de manera más concisa que pasaría si se pusieran trabas a la hora de su ejecución, trabas que a que en esta segunda parte de este informe se tocan.

**Plan B en Yasuní: una propuesta inviable.**

*“(Yasuní) es una prueba de vida. Su éxito afirmaría la defensa de las culturas humanas y la naturaleza, y colocaría al Ecuador en la vanguardia del mundo en las discusiones de economía y medio ambiente. El país ya se ha situado en la delantera del mundo, gracias a un ecologismo profundo. Mostrado en los debates que llevaron a aprobar la constitución más verde del planeta (Falconi, 18: 2010) “*

Con estas palabras, Fander Falconi (ex ministro de relaciones exteriores del gobierno de Correa) resume lo que representa Yasuní ITT, sin percatarse de los problemas y obstáculos que aparecerían en su proceso.

Sería durante la Cumbre del Medio Ambiente 2011 que lo que respecta al financiamiento saliera a la palestra cuando la jefa del proyecto negociador de Yasuní ITT, Ivonne Baki, informara en conferencia de prensa que “no hay un Plan B para esta iniciativa”, es decir, que solo hay un camino para que este megaproyecto tenga luz verde: facilitar la entrega de

3.800 millones de dólares por parte de las potencias industriales y/o entes privados (ONGS, Fundaciones, ...) (<http://www.eluniverso.com/2011/03/17/1/1445/i-baki-hay-un-plan-b-iniciativa-yasuni-itt.html>) ( Ver cuadro 1.3.)

Acotemos que no solo es un proyecto de protección de recursos ambientales (flora y fauna), ya que se involucra el mantenimiento de poblados indígenas con carácter de aislamiento voluntario, y la alternativa de cambio en la matriz energética al reemplazar la explotación del petróleo y virar en un combustible más limpio y renovable ( caso del gas). Así, se estaría forjando “...un nuevo modelo de desarrollo que permitiera la unidad en lo diverso y reconocería la experiencia histórica de los pueblos originarios de la sociedad ecuatoriana (...) sentándose los principios del Buen Vivir, armonizados en la equidad social, el crecimiento económico y la sostenibilidad ambiental, reconociendo a la naturaleza como una entidad con derechos”. (Aguilera y Córdor: 1, 2010).

Aclarado estos puntos, la no realización del Yasuní ITT podría derivarse en lo siguiente un gran malestar de parte de los pueblos aborígenes del Parque Yasuní ocasionando una posible inestabilidad del gobierno. Esto debido a que la protesta social en el país tiende a concentrarse y volverla en una sola movilización a la hora de reclamar alguna violación de los derechos fundamentales. Además traería consigo lo siguiente:

- El desperdiciar la oportunidad de convertir al Ecuador en un país con matriz energética limpia y a la vez en mega diverso, y
- Representaría un fracaso mundial en la intención de dejar las ambiciones de la explotación petrolera para dar paso a una etapa de concientizar a por los efectos que acarrea la contaminación ambiental y la quema de recursos fósiles.

Son por estos que la realización de un proyecto de tal magnitud como este, no puede ser tratado con simplicidad como lo dijo la jefa del proyecto negociador: “No somos unos románticos salvando pajaritos. Acá nos estamos salvando la vida, el derecho que sobre ella tiene cada uno de los habitantes del mundo” (Baki, 2011), y aunque su ejecución tiende a ser complicada a la hora de captar recursos humanos y financieros, se debe entender que sus réditos no solo beneficiaran a la comunidad indígena ecuatoriana, sino a todos los que habitamos en este ecosistema.

**Cuadro 1.3. Tabla de aportes esperados**  
**Principales Contribuciones esperadas por países**

<b>País</b>	<b>PIB 2005 (millardos \$)</b>	<b>PIB Per capita US \$</b>	<b>% PIB total</b>	<b>contribución total  (millones US dólares)</b>	<b>contribución anual por 13 años</b>
Estados Unidos	12417	41890	36.98	2658.2	204.48
Japón	4534	35484	13.50	970.7	74.67
Alemania	2795	33890	8.32	598.4	46.03
Reino Unido	2199	36509	6.55	470.7	36.21
Francia	2127	34936	6.33	455.3	35.02
Italia	1763	30073	5.25	377.3	29.03
España	1125	25914	3.35	240.8	18.52
Canadá	1114	34484	3.32	238.5	18.34
Federación Rusa	764	5336	2.27	163.5	12.58
Australia	733	36032	2.18	156.8	12.06
Holanda	624	38248	1.86	133.6	10.28
Bélgica	371	35389	1.10	79.4	6.11
Suiza	367	49351	1.09	78.6	6.04
Suecia	358	39637	1.07	76.6	5.89
Austria	306	37175	0.91	65.5	5.04
Polonia	303	7945	0.90	64.9	4.99
Noruega	296	63918	0.88	63.3	4.87
Dinamarca	259	47769	0.77	55.4	4.26
Grecia	225	20282	0.67	48.2	3.71
Irlanda	202	48524	0.60	43.2	3.32
Finlandia	193	36820	0.58	41.4	3.18

Portugal	183	17376	0.55	39.2	3.02
República Checa	124	12152	0.37	26.6	2.05
Hungría	109	10830	0.33	23.4	1.80
Luxemburgo	37	79851	0.11	7.8	0.60
Eslovenia	34	17173	0.10	7.4	0.57
Islandia	16	53290	0.05	3.4	0.26
Total	33575		100.00	7188.0	552.92

Fuente: [www.yasuni-itt.gov.ec](http://www.yasuni-itt.gov.ec)

## Conclusiones.

La realidad de un proyecto de tanta envergadura como esta iniciativa, es que está pasando por una etapa vital en su desarrollo, ya que si en los próximos meses no se intensifica la acumulación de recursos financieros para Yasuní ITT, podría generarse el escenario de su cancelación.

Aunque lo de la cancelación aun no se ha tocado, ya sea en la Cumbre Internacional del Medio Ambiente como en la jefatura de protección del Parque Yasuní, se espera que las grandes potencias industriales puedan invertir en esta solución de preservación ambiental, como una forma de empezar a pagar al planeta por los daños ocasionados, derivados del alto grado de contaminación que producen.

La iniciativa sigue latente y sus peligros también, ya sea al medio ambiente como a la estabilidad del gobierno, debido a que si no se llegase a progresar, como esperan las comunidades indígenas, estas se levantarían generando así un levantamiento social, tomando en cuenta que en Ecuador este tipo de reclamos tiene una alta acogida y la historia sabe que se dieron resultados no tan alentadores para el establishment ecuatoriano.

## Trabajos citados

Acosta, A. (2009). La Maldición de la Abundancia. *ABYA-YALA* , 188.

Aguilera Bravo, M., & Còndor Salazar, M. (2010). *La iniciativa Yasunì ITT como materialización de los derechos de la naturaleza*. Quito: Programa Andino de Derechos Humanos.

Falconi Benitez, F. (2010). *El ITT: prueba de vida*. Quito: Flacso- Ecuador.

CITA SUGERIDA: AYALA V., Rubén. (2011). Yasuní – ITT : ¿ Realidad o ficción en su ejecución? *.Observatorio Andino*. Ecuador/número 4/Marzo 2011.

## Cuadro de Información

FECHA :	FUENTES	INFORMACIÓN
	<p style="text-align: center;"><b>EL UNIVERSO</b></p> <p style="text-align: center;"><a href="http://www.eluniverso.com/2011/03/13/1/1430-experiencias-propuestas-verdes-reunidas-cima.html">http://www.eluniverso.com/2011/03/13/1/1430-experiencias-propuestas-verdes-reunidas-cima.html</a></p>	<p>Mañana se iniciará la Cumbre Internacional de Medio Ambiente (CIMA), con el objetivo de concienciar a los líderes estatales, empresariales y público en general sobre la importancia de la protección de los recursos naturales.</p> <p>En el Centro de Convenciones Simón Bolívar, de Guayaquil, mediante una ceremonia de apertura, se dará inicio a uno de los eventos más importantes en materia ambiental de Latinoamérica.</p> <p>Del 15 al 23 de marzo se llevarán a cabo diferentes actividades cuyo eje transversal será la sostenibilidad ambiental. Del 15 al 16 de este mes se realizarán el congreso académico con 32 expositores nacionales e internacionales y la rueda de negocios donde, según informó Gustavo Manrique, presidente del evento, están inscritas más de 200 personas. En las mismas fechas se desarrollará la rueda de negocios, con el fin de fomentar las alianzas entre empresas a favor del ambiente</p>
14/03/2011	<b>ECUADOR TIMES</b>	<p>En Guayaquil hoy inicia la Cumbre Internacional de Medio Ambiente (CIMA), con el propósito de promocionar al Ecuador como un país ambientalista. La cita se dará en el Centro de Convenciones de Guayaquil a las</p>

	<a href="http://www.ecuadortimes.net/es/2011/03/14/hoy-se-inaugura-cumbre-ambientalista-en-ecuador/">http://www.ecuadortimes.net/es/2011/03/14/hoy-se-inaugura-cumbre-ambientalista-en-ecuador/</a>	<p>20h00, donde se dará un coctel de inauguración.</p> <p>Mañana se llevará a cabo la primera parte del congreso académico que abarcará temas empresariales, técnico-ambientales y sociales. Alguno de los puntos a tratarse en el congreso serán la responsabilidad social y corporativa, los servicios ambientales, la comunicación verde, el turismo y desarrollo financiero sostenible. Otros tópicos expuestos serán los servicios para el desarrollo local, los empresariales, de recursos naturales, de logística y transporte, de energías renovables y de Gobierno.</p>
15/03/11	<p style="text-align: center;"><b>Diario Hoy</b></p> <p style="text-align: center;"><a href="http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/audio-se-vive-la-cumbre-internacional-del-medio-ambiente-464405.html">http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/audio-se-vive-la-cumbre-internacional-del-medio-ambiente-464405.html</a></p>	<p>Se da inicio a la Cumbre Internacional del Medio Ambiente, con el anuncio de la llegada del ex vicepresidente de los Estados Unidos y premio nobel Al Gore</p>
16/03/11	<p style="text-align: center;"><b>Diario Hoy</b></p> <p style="text-align: center;"><a href="http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/cumbre-internacional-del-medioambiente-en-directo-464199.html">http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/cumbre-internacional-del-medioambiente-en-directo-464199.html</a></p>	<p>Presidente Correa visita la Cumbre Internacional del Medio Ambiente, con la finalidad de dar el apoyo suficiente a los proyectos ambientales como el Yasuni Itt.</p>
16/03/11	<p style="text-align: center;"><b>El Comercio</b></p> <p style="text-align: center;"><a href="http://www4.elcomercio.com/2011-03-16/Noticias/Sociedad/Noticia-Principal/EC110316P18FERIA.aspx">http://www4.elcomercio.com/2011-03-16/Noticias/Sociedad/Noticia-Principal/EC110316P18FERIA.aspx</a></p>	<p>Verde. Más que un color es un tendencia. Es la huella ecológica que las empresas buscan imprimir en todos sus productos.</p> <p>Esta temática es uno de los puntos fuertes que se expone desde ayer en el I Congreso Internacional de Prácticas Empresariales Verdes. Más de 200 personas asistieron al primer día de conferencias, que son parte de la Cumbre Internacional de Medio Ambiente (CIMA), que se desarrolla en Guayaquil.</p>
17/03/11	<b>EL COMERCIO</b>	<p>Una mesa, una computadora portátil y cuatro sillas. Con esos elementos, 60 empresas</p>

	<p><a href="http://www4.elcomercio.com/Sociedad/la_cumbre_ambiental">http://www4.elcomercio.com/Sociedad/la_cumbre_ambiental</a></p>	<p>ofertantes de servicio socio-ambientales trazaron negocios con 200 demandantes.</p> <p>Energía renovable, reciclaje, licenciamiento ambiental fueron parte del abanico de ofertas de la rueda de negocios 'verdes', que se desarrolló sobre la plataforma de la Cumbre Internacional de Medio Ambiente (CIMA 2011).</p>
17/03/11	<p><b>EL UNIVERSO</b></p> <p><a href="http://www.eluniverso.com/2011/03/17/1/1445/i-baki-hay-un-plan-b-iniciativa-yasuni-itt.html">http://www.eluniverso.com/2011/03/17/1/1445/i-baki-hay-un-plan-b-iniciativa-yasuni-itt.html</a></p>	<p>Las declaraciones las hizo ayer en una conferencia en el marco de la Cumbre Internacional de Medio Ambiente, que se desarrolla desde el martes y que finaliza hoy en el Centro de Convenciones.</p> <p>La funcionaria no especificó el monto que hasta el momento se ha recaudado para apoyar la iniciativa, pero aseguró que se está dando seguimiento a las negociaciones con Alemania.</p>
21/03/2011	<p><b>EL COMERCIO</b></p> <p><a href="http://www4.elcomercio.com/Opinion/la_cita_ambiental.aspx">http://www4.elcomercio.com/Opinion/la_cita_ambiental.aspx</a></p>	<p>El encuentro fue una ocasión para que 1 200 citas de negocios conexos con el cuidado ambiental se efectuaran con el concurso de 60 firmas coordinadas por la Corpei (Corporación de Promoción de Exportaciones e Inversiones).</p> <p>En representación oficial del Ecuador, la Ministra del Ambiente, recientemente reprendida en público por el Presidente, fue la expositora central. Varias iniciativas buscan resolver el acuciante tema de la basura. Sería deseable contar con estudios e inversiones para convertir los desperdicios en una fuente de energía.</p>