

Mercado de trabajo, trabajadores y seguridad social en el marco de un nuevo modelo de relación de clases. ¿Hacia la construcción de un 'estado de bienestar'? (1930-1975).

Director: José Panettieri.

Equipo de Investigación: María Diloretto, Patricia Filer, Pablo Ghigliani, María Minellono, Marcelo Raimundo, Germán Soprano Manso.

La fundación en 1987 del Centro de Investigaciones Socio-Históricas (C.I.S.H.), fue al mismo tiempo la puesta en marcha de un vasto programa de investigación, que dentro de un marco de referencia histórico global, el del período de formación y expansión de la sociedad argentina agroexportadora, puso el eje de la investigación en el estudio de ciertas variables hasta entonces no tenidas en cuenta respecto de niveles y calidad de vida de los trabajadores y su incorporación al mercado de trabajo. Una síntesis de los objetivos y resultados de ese emprendimiento, y de los investigadores participantes en el mismo, fue publicada en el primer número de nuestra revista.

En 1996, la intención de internarnos en la historia reciente de nuestro país, con los mismos objetivos que guiaron nuestros estudios de la etapa previa, nos colocó frente a la necesidad de definir un nuevo marco de referencia histórico global. Fieles a nuestra forma de entender los procesos históricos,

delimitamos el período de estudio a partir de las dos crisis capitalistas internacionales, la de 1930 y la de principios de los setenta. Esta delimitación nos situó frente a un problema teórico ineludible: la naturaleza del modelo de intervención económico y social que reinó en los países capitalistas metropolitanos, y en muchos de los más pujantes países periféricos. Este fenómeno es el que se conoce como "Estado de Bienestar". La discusión acerca del contenido preciso de este concepto, y de si se verifica en nuestro país el fenómeno al que se hace alusión, se manifestó como ineludible.⁽¹⁾ El análisis emprendido, nos reveló la heterogeneidad conceptual de la categoría "estado de bienestar", y su inadecuación para constituirse en el marco de referencia histórico global de nuestra investigación, sobre los niveles y calidad de vida de los sectores populares en general, y de la clase obrera en particular. A pesar de esta inadecuación, la existencia de un nuevo "modelo de relación de los actores sociales", escondido tras la categoría 'estado de bienestar', y que Hobsbawn gusta llamar "el acuerdo a tres bandas" (acuerdo entre capital y trabajo presidido formal o informalmente por los gobiernos), nos pareció un punto fuera de discusión.⁽²⁾ A partir de esta premisa, nuestro proyecto se propone analizar la aparición, desarrollo y crisis de este "modelo de relación" independientemente de la más amplia discusión, que considera que el hilo conductor de esta etapa hay que buscarlo en lo que se ha denominado "estado de bienestar", que remitiría a un nuevo modelo de intervención estatal que combina política keynesiana con amplios niveles de seguridad social. Creemos que este énfasis puesto en la aparición de determinado marco institucional como la nota más relevante del período, ha sido la conclusión lógica a la que se arriba por un sobredimensionamiento de lo fenoménico, pero que ocultó el tipo de relaciones y conflictos

(1) Un avance de la misma en "En torno al concepto 'estado de bienestar' los dilemas de la teoría", (mimeo).

(2) Eric Hobsbawn, *Historia del siglo XX*. Barcelona, Crítica, 1995.

entre las clases sociales que hizo posible esta aparición. Y en la actualidad, en que se verifica la crisis de este modelo, en forma menos evidente en Europa, pero violentamente en América Latina, cobra relevancia el rol de los sujetos sociales y la debilidad de lo que parecía la omnipotencia de las estructuras del estado que se rindieron ante una serie de cambios económico-sociales producidos a nivel mundial. No se trata de negar la evidente importancia del peculiar desarrollo de las estructuras y políticas estatales sobre todo a partir de la segunda guerra mundial sino de relativizarlas con el afán de que salgan a la luz una serie de procesos nodales, que posibilitaron y constituyeron este desarrollo.

Cabe aclarar, que cuando decimos "modelo de relación" no nos referimos a una acabada y cristalizada matriz de relaciones entre los tres actores mencionados, sino a una serie de tendencias históricas que recorrieron con fuerza este período, indicando formas particulares de interacción entre los sujetos implicados que modelaron incluso la forma que asumieron los conflictos sociales, y que repercutieron sobre el nivel y calidad de vida de los trabajadores. A esta tendencias las podemos caracterizar como:

- integración creciente de los sindicatos a las estructuras del estado.
- intervención creciente del estado en la regulación de las más amplias esferas de la vida social.
- aceptación creciente por parte de la clase empresarial de la necesidad de esta intervención estatal para el desarrollo del capitalismo.
- descrédito de las políticas liberales, sobre todo de la creencia en la capacidad del mercado de transformarse en un eficaz mecanismo de regulación de la vida económica y social.
- auge de los objetivos de pleno empleo y de una gradual universalización de la seguridad social.

Estas tendencias no deben entenderse como "las" tendencias del siglo XX, que lo caracterizarían de forma total y definitiva. Se trata de un recorte particular, que surge como producto de nuestras investigaciones teóricas y empíricas. En primer término, estas tendencias aparecen (en combinaciones diferentes, jerarquizadas desigualmente, prácticamente nunca en su totalidad, y según el análisis de que se trate) en la mayoría de los estudios sobre el estado de bienestar que analizamos. En segundo término, en nuestra opinión se verifican en la historia Argentina a partir de los años treinta (de ningún modo en forma homogénea) como procesos de importancia para la comprensión global del período. En tercer lugar, se vinculan directamente con una de las cuestiones que han vertebrado las investigaciones desarrolladas por nuestro equipo de investigación: el nivel y calidad de vida de los trabajadores. El mercado de trabajo y los objetivos de pleno empleo, el gradual desarrollo de la seguridad social, y las formas de organización obreras y su relación con el estado, son problemas que se enlazan y repercuten en forma directa sobre la vida material de los trabajadores.

Las mismas se vinculan en forma indisoluble con el enorme crecimiento experimentado por la economía capitalista en esta época, con especial énfasis a partir de la segunda guerra mundial tal como lo ilustra en forma brillante Hobsbawn. Y aquí debemos volver a nuestra delimitación temporal. A pesar de que este crecimiento no se produce automáticamente a partir del estallido de la crisis del treinta, arrancamos de este punto porque consideramos que es el clivaje a partir del cual comienzan a regenerarse las condiciones para un nuevo período de acumulación capitalista.

En esta primera etapa, y en concordancia con los intereses particulares que han despertado las discusiones realizadas por nuestro equipo se abordaron en principio tres cuestiones:

• el problema de la desocupación en los años treinta, las

disfunciones del mercado de trabajo y las iniciativas estatales para intervenir en su regulación. Su repercusión sobre el nivel de vida de los trabajadores

- el desarrollo y consolidación de un modelo de seguridad social, en particular desde fines de los treinta hasta la creación de las obras sindicales. Su repercusión sobre el nivel y la calidad de vida de los trabajadores.

- la crisis sufrida por el modelo de relación estado-sindicatos que inaugura el peronismo posterior a 1955, y la emergencia de nuevos tipos de política sindical. Su incidencia en la calidad de vida de los trabajadores.

Estas investigaciones tienen la intención de realizar una contribución desde la historia, a la discusión conceptual de la que partimos. En este sentido, no podremos dejar de lado la significación de este peculiar "modelo de relación" para el desarrollo y reproducción del capitalismo en crisis tal como se encontraba en los '30 por un lado, como su incidencia en el estallido de una nueva crisis mundial en los años setenta.

Nuestro punto de partida no es caprichoso. Es el resultado de una forma de concebir la historia como totalidad, lo que nos impele a explicitar las preocupaciones generales que nos guían, y los marcos teóricos desde los que operamos nuestros análisis. En esta oportunidad nos acompaña la preocupación de definir más claramente este proceso de intervención creciente, esquivo a rígidas conceptualizaciones, y que opacó durante su aparente triunfo las preguntas acerca de qué elementos lo posibilitaban. De este modo entonces, las tres preocupaciones iniciales que se convirtieron en objeto de estudio de nuestro equipo, se articulan en un dispositivo por el cual se enfoca el 'nuevo modelo de relación y conflictos de clase emergente' en estrecha relación a nuestra preocupación por los niveles y calidad de vida de los trabajadores, de forma que:

1- se cubre este desarrollo en un amplio espacio

temporal;

2- en tres momentos divergentes asociables a los conceptos de origen-desarrollo y crisis del 'modelo';

3- en tres aspectos que hacen a las tendencias históricas que señalamos como constitutivas de todo este proceso;

4- cada una de ellas enfocadas en un momento histórico particular, dotado de una relevancia especial para comprender la racionalidad de la constitución de un intervencionismo estatal del tipo del que se asocia al concepto 'estado de bienestar'.